



第一次全国自然灾害 综合风险普查 (2020年-2022年)

国务院第一次全国自然灾害
综合风险普查领导小组办公室

综合减灾资源（能力） 调查与评估

灾害综合风险普查培训

国务院普查办公室 评估组

2020年9月25日

CONTENTS

目 录

- 1. 调查目的、任务、内容**
- 2. 基本实施流程**
- 3. 政府减灾资源（能力）调查**
- 4. 社会应急力量和企业减灾资源（能力）调查**
- 5. 基层减灾资源（能力）调查**
- 6. 综合减灾资源（能力）评估**
- 7. 综合减灾资源（能力）调查与评估成果**

CONTENTS

目 录

1. 调查目的、任务、内容
2. 基本实施流程
3. 政府减灾资源（能力）调查
4. 社会应急力量和企业减灾资源（能力）调查
5. 基层减灾资源（能力）调查
6. 综合减灾资源（能力）评估
7. 综合减灾资源（能力）调查与评估成果



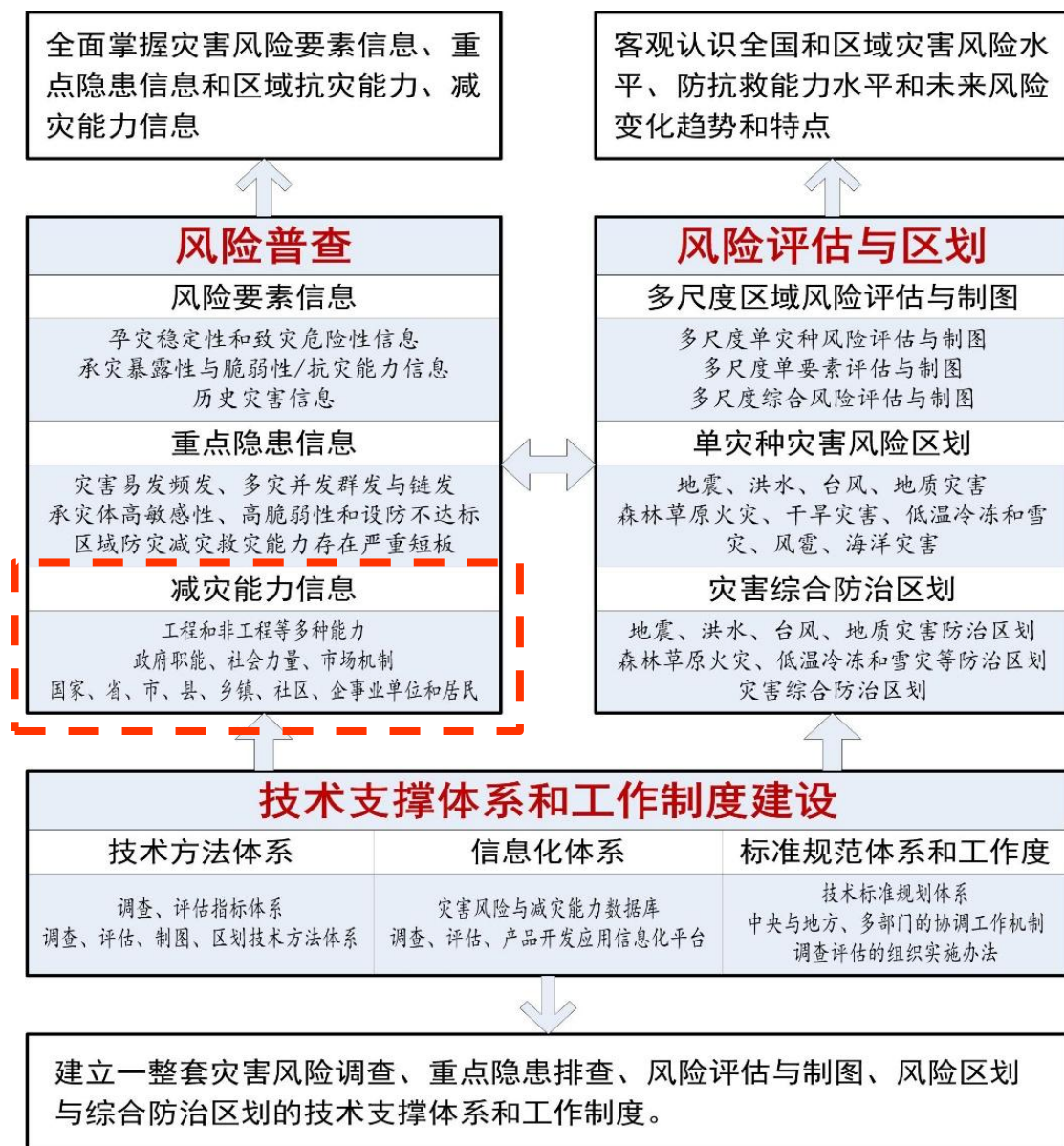
第一次全国自然灾害 综合风险普查 (2020年-2022年)

国务院第一次全国自然灾害
综合风险普查领导小组办公室

1

目的、任务、内容

任务的定位



(1) 全国灾害风险普查

- 单灾种致灾要素调查
- 承灾体信息调查
- 重点隐患排查
- **综合减灾资源（能力）调查**
- 历史灾情调查

(2) 风险评估与区划

- 承灾体、**减灾能力**、隐患评估
- 多尺度区域风险评估
- 灾害风险制图与区划
- 灾害综合防治区划

● 目的：

- 查清政府、社会应急力量和企业、基层用于防灾减灾救灾的各类资源
- 评估各级政府、社会应急力量和企业、基层的灾前备灾、应急救援、转移安置和恢复重建等方面的能力
- 形成全国、省、市、县各级单元减灾资源分布数据库和综合减灾能力评估系列图件

● 对象：参与防灾减灾救灾工作的

- 中央、省、市、县各级政府及有关部门
- 相关社会应急力量和企业
- 乡镇人民政府、社区（行政村）委员会、居民

- 范围：

- 全国各省（市、区），包括新疆生产建设兵团，不包括港、澳、台
- 按照“在地统计”或“属地统计”的原则
- 时间：上一年度

- 任务：

- 查清各级政府、社会应急力量和企业、基层用于防减救灾的各种资源
- 评估灾害备灾、应急救援、转移安置和恢复重建能力
- 编制全国、省级、市级和县级综合减灾资源分布图和减灾能力地图
- 建立综合减灾资源数据库

1.2 范围、任务与内容

● 内容：

➤ 政府

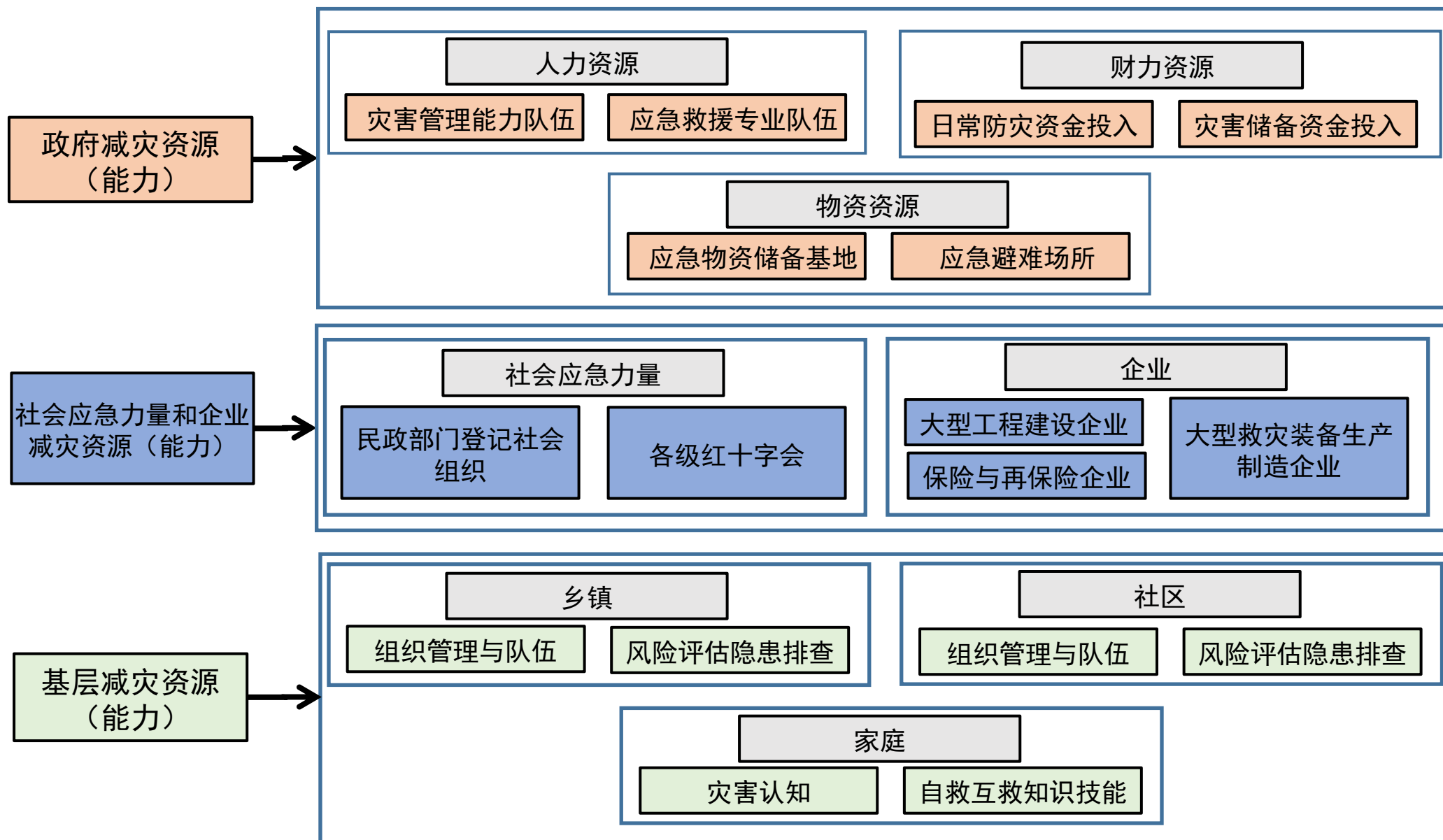
- 政府灾害管理能力：应急管理队伍、防灾减灾资金等
- 应急救援队伍：消防、地震、隧道/矿山、危化/油气、海事救援
- 应急救援物资储备基地：容量、储备物资等
- 应急避难场所（渔船避风港）：容量、规模等

➤ 社会应急力量和企业：装备、队伍

➤ 基层（乡镇、社区、居民）：防灾减灾、自救互救能力等

1.3

调查内容框图



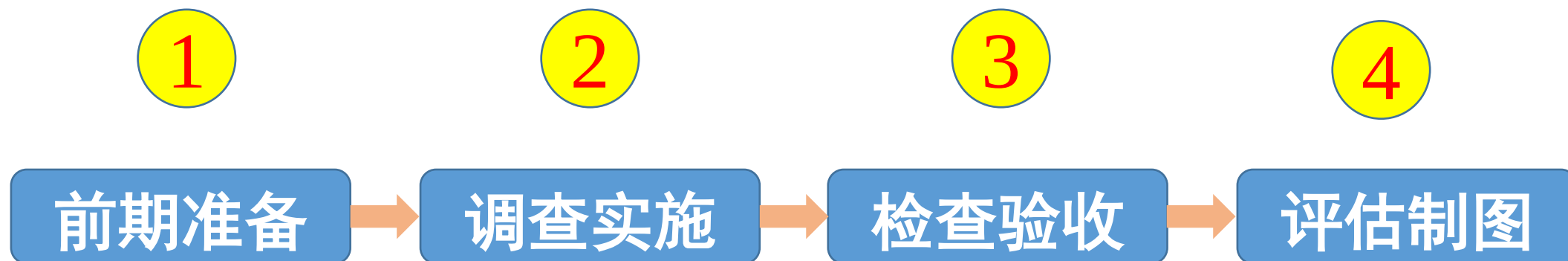


第一次全国自然灾害 综合风险普查 (2020年-2022年)

国务院第一次全国自然灾害
综合风险普查领导小组办公室

2

实施流程



●前期准备：清查、落实人员队伍

- 编制调查方案、数据采集技术方案和评估方案
- 成立调查机构、设计统计报表和调查问卷，开发调查相关软件
- 收集整理已有数据，落实调查技术队伍，组织调查试点
- 开展清查、调查培训以及宣传动员等工作

●调查实施：填写统计报表或问卷

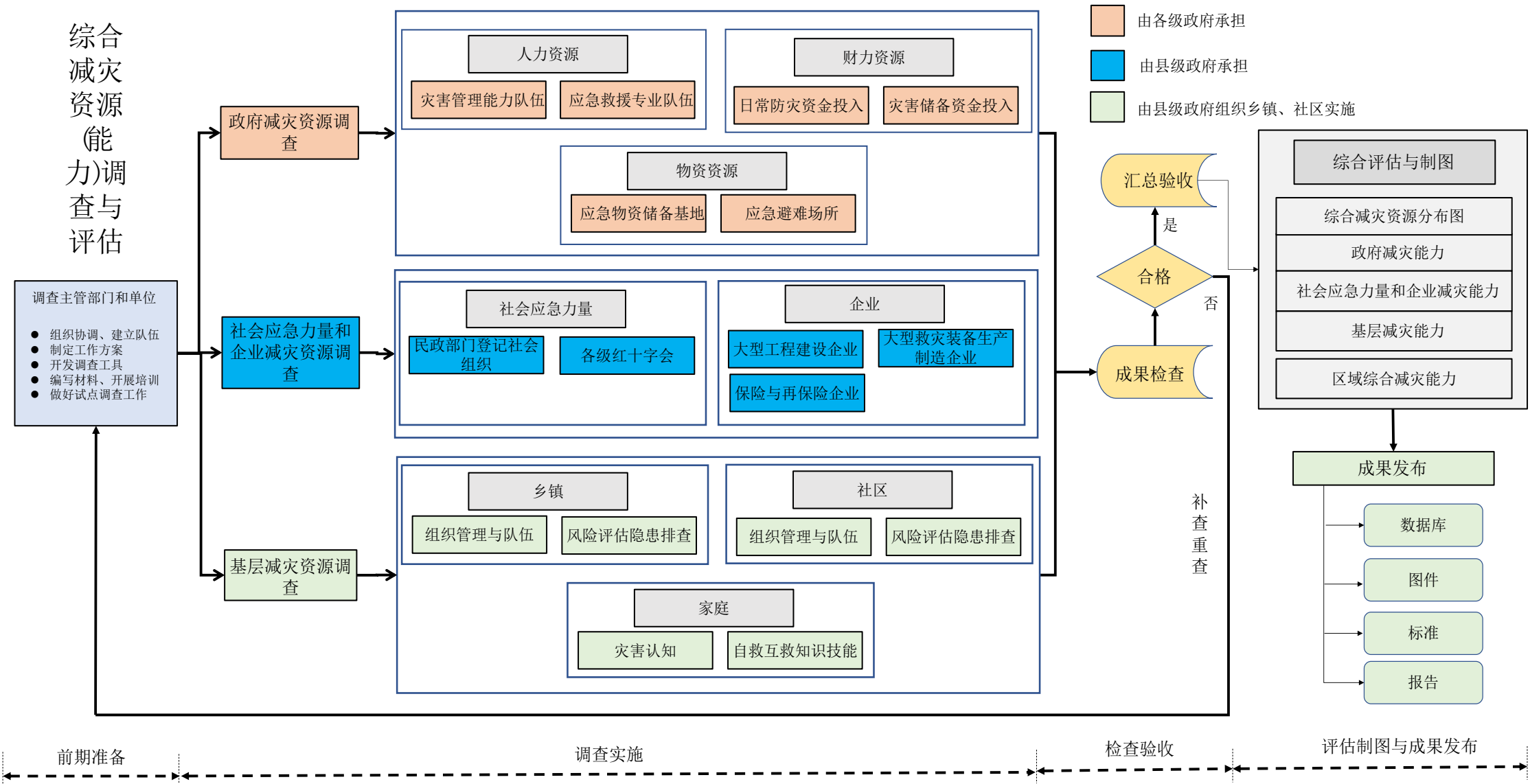
- **政府减灾资源调查：**中央、省、市、县各级政府牵头，组织本地各有关部门，按照在地统计或属地统计的原则，结合统计报表，逐级填报、层级汇聚的方式。
- **社会应急力量和企业减灾资源调查：**应急管理部门为责任主体部门，市场监管、工信、民政、红十字会、保险监督等部门协调，按在地统计原则，填写统计报表。
- **基层减灾资源调查：**县级政府牵头，组织辖区内乡镇（街道）和社区（行政村）开展调查，完成统计报表、调查问卷的填报等工作。

●检查验收：逐级上报，层层审核

- 政府调查数据检查：
 - 省级：由应急管理部组织相关部委负责；
 - 市、县级政府：由省、市政府负责，审核、质检、审核、汇总；
- 社会应急力量和企业调查数据检查：由市级、省级应急管理部门负责；
- 基层调查数据核查：由县级政府负责；
- 调查数据的校验，除系统预设的校验关系进行自动校审外，上级部门通过抽取一定比例对调查数据进行抽样检查，发现问题及时解决，避免系统性偏差，对不满足验收标准要求重新填报，直至满足验收标准为止；
- 建立各级自查、上级单位核查和中央最终审核的制度，确保成果的**完整性、规范性、真实性和准确性**。

●评估制图

- 按照中央、省、市、县4个层面，政府、社会应急力量和企业、基层3类主体，灾害备灾能力、应急救援能力、转移安置能力和恢复重建能力4个维度进行评估，并编制综合减灾资源分布图、综合减灾能力评估结果图。





第一次全国自然灾害 综合风险普查 (2020年—2022年)

国务院第一次全国自然灾害
综合风险普查领导小组办公室

3

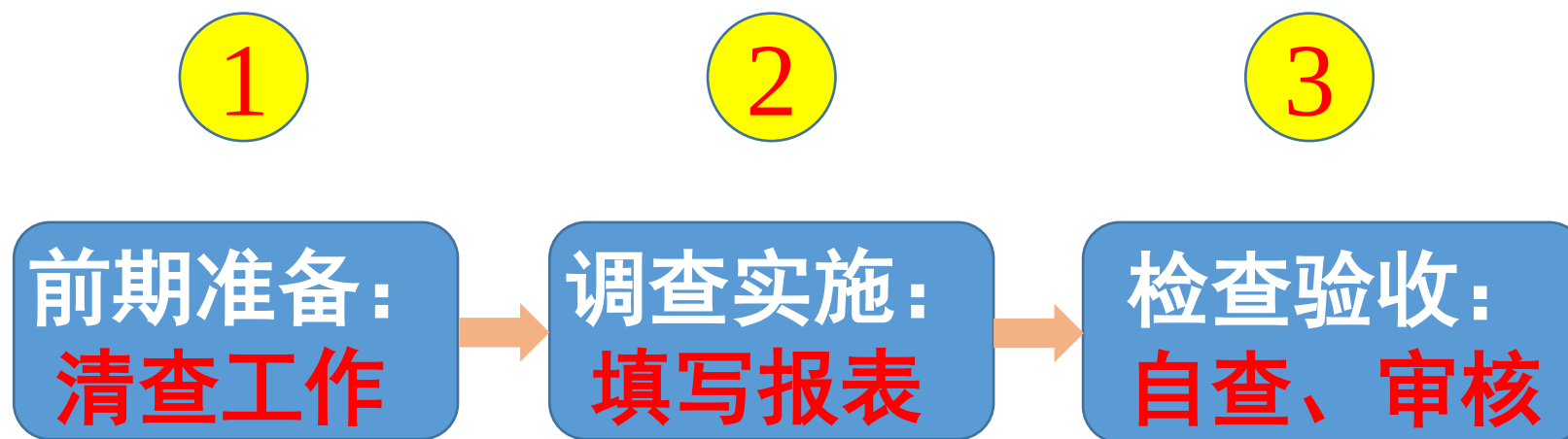
政府减灾资源 (能力) 调查

《政府减灾资源（能力）调查技术规范》

3.1

调查对象与内容

编号	名称	主要调查内容
1	政府灾害管理能力	概况、队伍概况、防灾规划、预案、资金投入
2	政府专职、综合性和企业专职消防救援队伍与装备	概况、人员情况、驻地面积、装备设备、个人防护装备、培训演练、抢险救援
3	森林消防队伍与装备	概况、人员情况、驻地面积、装备设备、个人防护装备、培训演练、抢险救援
4	航空护林站队伍与装备	概况、人员情况、驻地面积、装备设备、个人防护装备、培训演练、抢险救援
5	地震专业救援队伍与装备	概况、人员情况、驻地面积、装备设备、个人防护装备、培训演练、抢险救援
6	矿山/隧道行业救援队伍与装备	概况、人员情况、驻地面积、装备设备、个人防护装备、培训演练、抢险救援
7	危化/油气行业救援队伍与装备	概况、人员情况、驻地面积、装备设备、个人防护装备、培训演练、抢险救援
8	海事救援队伍与装备	概况、人员情况、驻地面积、装备设备、个人防护装备、培训演练、抢险救援
9	救灾物资储备库（点）	概况（容量、面积）、物资储备（生活类、救援类、其他类）、使用调度
10	应急避难场所	概况（面积、容量、储备）、建设管理
11	渔船避风港	面积、容量、投资等



3.2

清查-清查流程

数据核查

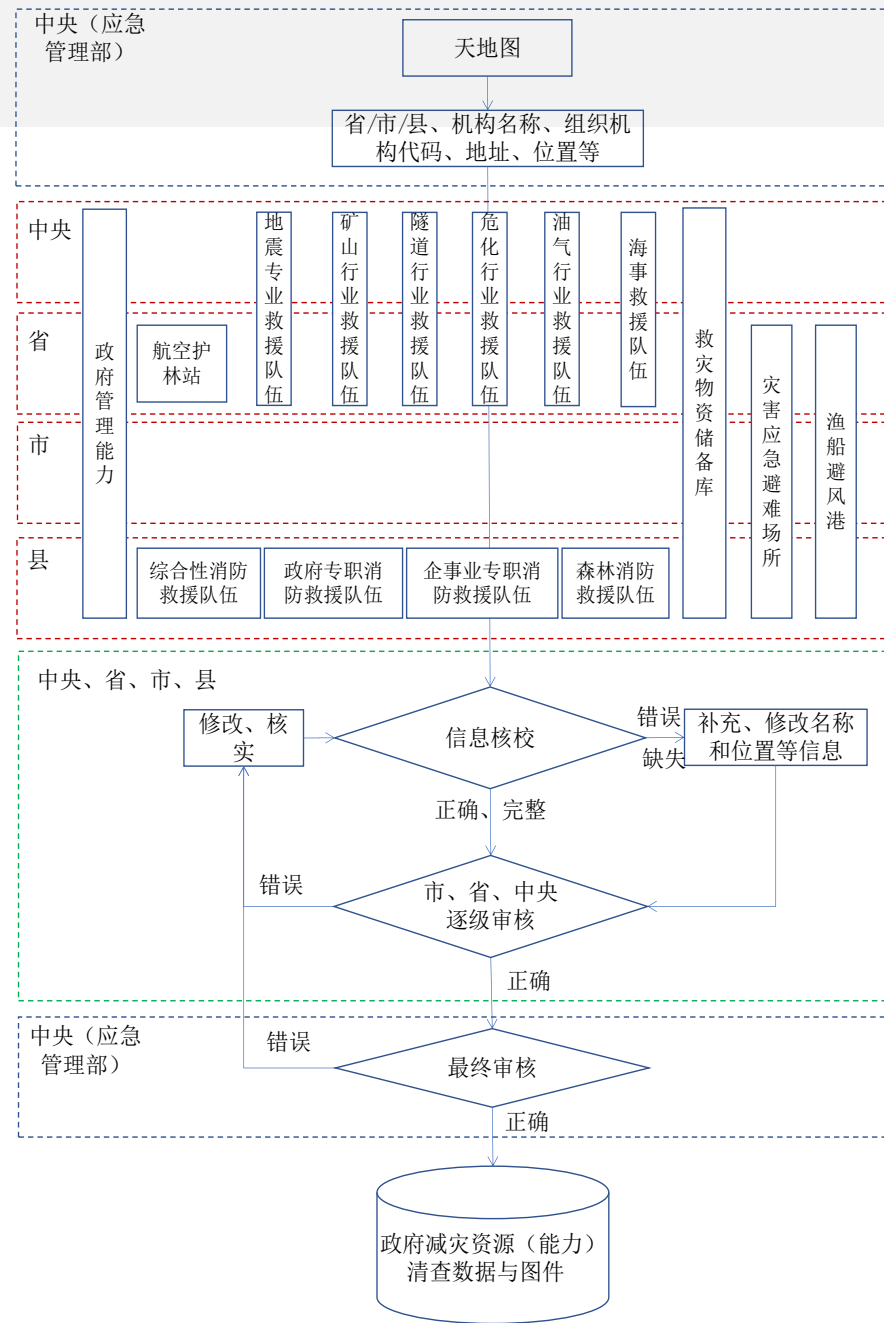
- 根据清查底图，核查行政区划信息
- 利用软件对相关信息进行勘误和编辑

数据录入

- 批量导入：地址或经纬度，系统自动识别对象空间点位
- 逐项填报：系统无法识别或出现位置偏差，手动修正
- **空间点位：清查对象的最大外边界范围内任一点位均可**

审核汇总

- 县级应急管理部门审核：审核通过，提交至上级应急管理部门；审核未通过，返回上报部门修正后再提交
- 审核内容：对象类型、名称、地址格式，编号等内容信息是否完整等



3.2

清查-清查内容

	清查对象名称	清查对象说明	清查填报信息
1	涉灾政府部门	包括中央、省、市、县各级涉灾政府管理部门	名称、地址、位置、编码、级别
2	综合性消防救援队伍	不含非专职消防队伍、社会应急力量消防救援队伍	名称、编号、地址、名称、级别
3	政府专职消防救援队伍		名称、编号、地址和位置、级别
4	企事业专职消防救援队伍		名称、编号、地址和位置、级别
5	森林消防队伍	县级及以上、应急管理/林业等部门认定的森林消防队伍， 不含社会应急力量队伍	名称、编号、地址和位置、级别
6	航空护林站	市级及以上、应急管理/林业等部门认定的航空护理站	名称、编号、地址和位置、级别
7	地震专业救援队伍	市级及以上、相关部门认定、行业专业救援队伍， 不含半专业、社会应急力量等地震救援队伍	名称、编号、地址和位置、级别
8	矿山/隧道行业救援队伍		名称、编号、地址和位置、级别
9	危化/油气行业救援队伍		名称、编号、地址和位置、级别
10	海事救援队伍		名称、编号、地址、位置、级别
11	救灾物资储备库（点）	县级及以上行业部门认定的救灾物资储备基地（库、点）	名称、地址、位置
12	应急避难场所	行业部门、乡镇或社区认定的灾害应急避难场所	名称、地址和位置
13	渔船避风港	县级及以上行业部门认定的渔船避风港	名称、地址和位置

3.2

清查-清查常见问题

错误类型	名称举例	备注
对象类型错误：各行业专业队伍类型混淆	XX市消防救援队伍	归为综合消防，而不是森林消防
	XX县森林消防支队	归为森林消防，而不是综合消防
	XX企业隧道救援队伍	归为隧道/矿山行业救援队伍
	XX县社会应急力量救援队伍	属于社会应急力量队伍
不属于调查范畴：避免大量不相关工作	XX市XX企业半专业应急救援队伍	不属于调查范畴
	XX市医疗救援队伍	不属于调查范畴
	XX加油站消防队	不属于调查范畴
填报信息不完整	如机构代码缺失	可在调查阶段补充
填报地址不规范：可能导致位置信息错误	XX路往南120米	填报到门牌号，可结合软件在调查阶段修正

● 填报要点：务必结合调查表，对象类型不能错。

- 任务分工：

- 各级应急管理部门：组织协调、人员配置、业务培训及审核汇集
- 各参与部门：本级行政单元调查指标信息采集

- 调查流程：

- 县/市/省级各参与部门依据调查表，收集整理资料，在软件中采用批量导入或逐项填报两种方式录入调查指标信息

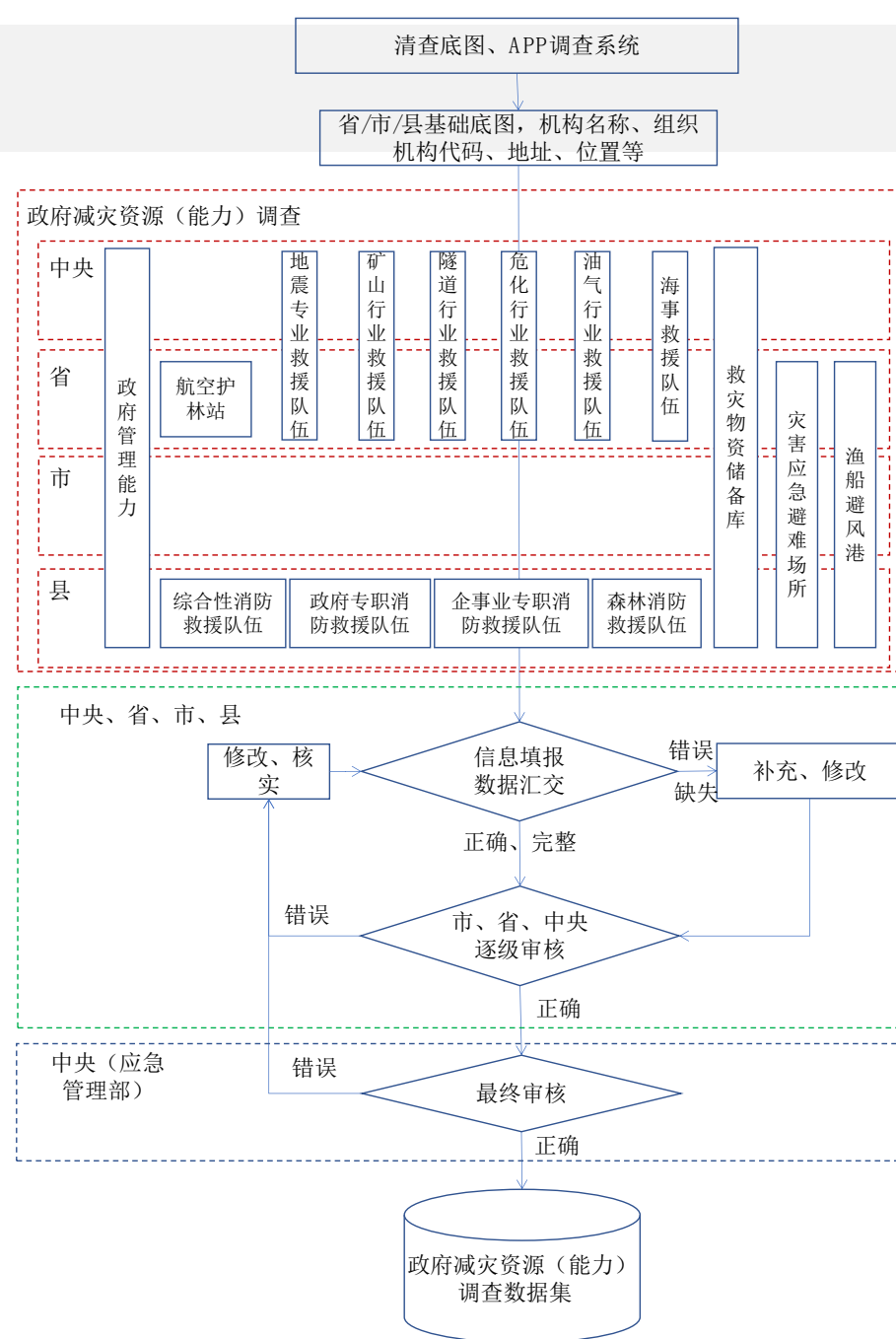
- 质量审核

- 各参与部门负责相应调查对象调查指标信息的质量核查
- 县级应急管理部门负责本辖区所有调查数据成果的汇总和核查，按照“各参与部门—县级应急管理局—市级应急管理局—省级应急管理厅（局）—应急管理部”的流程，将调查数据成果逐级审核、上报、汇总，形成国家级调查成果库

3.3

调查任务分工与流程

- 各级应急部门组织涉灾行业部门
- 填写调查表格
- 逐级审核提交



3.3

调查对象与实施主体

填报原则：客观真实

编号	名称	调查统计范围	实施主体	统计原则
1	政府灾害管理能力	中央、省、市、县	应急管理、地震、气象、水利、自然资源、林草、农业、交通运输、住房和城乡建设等涉灾部门	属地统计
2	政府专职、综合性和企业专职消防救援队伍与装备	县	应急管理、消防救援等部门	在地统计
3	森林消防队伍与装备	县	应急管理、林业（自然资源）等部门	在地统计
4	航空护林站队伍与装备	中央、省、市	应急管理、林业（自然资源）等部门	属地统计
5	地震专业救援队伍与装备	中央、省、市	应急管理或地震等部门	属地统计
6	矿山/隧道行业救援队伍与装备	中央、省、市	应急管理等部门	属地统计
7	危化/油气行业救援队伍与装备	中央、省、市	应急管理等部门	属地统计
8	海事救援队伍与装备	中央、省、市	交通运输等部门	属地统计
9	救灾物资储备库（点）	中央、省、市、县	应急管理、发展改革、民政、气象、水利、粮食和物资储备等部门	属地统计
10	应急避难场所	省、市、县	应急管理、发展改革、住房和城乡建设、自然资源、水利、地震、气象、人防、农业等部门	属地统计
11	渔船避风港	省、市、县	应急管理、水利、自然资源、住建、农业等	属地统计

3.4

政府管理能力调查-1 填写前认真查看表格下方的填报说明和指标解释

- 填报范围：适用于中央、省、市、县级应急管理、地震、气象、水利、自然资源、林草、农业、交通运输、住房和城乡建设等涉灾部门，对本级部门中从事防灾减灾救灾等工作的人员队伍、规划、预案和综合减灾资金投入情况的调查统计
- 填报主体：中央、省、市、县级应急管理、地震、气象、水利、自然资源、林草、农业、交通运输、住房和城乡建设等涉灾部门，一个部门一张表

指标名称	指标释义
一、单位概况	
单位名称、地址、编码	
单位级别	指①中央（国家各行业部门）；②省级（省级各行业部门）；③市级（市级各行业部门）；④县级（县级各行业部门）。
直属涉灾事业单位数量	本级行政部门直接管辖的开展防灾减灾救灾等业务工作的事业单位总数。
二、队伍情况	
灾害管理领域	按灾种分类，包括①地震灾害；②地质灾害；③气象灾害；④水旱灾害；⑤海洋灾害；⑥森林草原火灾；⑦其他灾害（填写具体内容）；⑧综合减灾。
灾害管理人员总数	指本级部门级直属涉灾事业单位从事自然灾害监测、预警、评估、管理等工作的总人数。
其中：公务编人员数量	指本级部门及直属涉灾事业单位，从事自然灾害监测、预警、评估、管理等工作的具有公务员编制的人员数量。
事业编人员数量	指本级部门及直属涉灾事业单位，从事自然灾害监测、预警、评估、管理等工作的具有事业编制的人员数量。
临时聘用人员数量	指本级部门及直属涉灾事业单位，从事自然灾害监测、预警、评估、管理等工作的临时聘用人员数量，包括合同制、劳务派遣临时聘用人员等。
聘用的专家队伍人员总数	指本级部门正式聘用或任命（有相应的聘用流程或规范）、开展防灾减灾咨询等服务的专家团队人员数量，不含本级行业部门直属涉灾事业单位专家团队人员数量。

3.4

政府管理能力调查-2

指标名称	指标释义
三、防灾减灾规划	
2015年以来制定的防灾减灾规划数量	防灾减灾规划包括综合性规划和专项规划等；若2015年以来部门没有制定防灾减灾规划，则填“0”。
其中：综合性规划数量	综合性规划指编制的、促进部门整体防灾减灾工作的总体规划，如《XX县“十三五”综合防灾减灾规划》；若2015年以来部门没有制定综合性规划，则填“0”。
专项规划数量	专项规划指编制的、针对防灾减灾救灾某一特定方面或内容的有关规划，如《XX市XX灾害科技教育规划》；若2015年部门没有制定专项规划，则填“0”。
最新制定规划的时间	
四、与灾害最相关的3个应急预案	
预案1/2/3：	应急预案名称。
名称	应急预案包括与灾害相关的总体预案、专项预案和部门预案等；若部门与灾害相关的应急预案不足3个，则按实际预案数量填写相关信息即可。填写预案1的名称。
针对的灾种	①地震灾害；②地质（崩塌、滑坡、泥石流等）灾害；③气象（台风、高温、干旱等）灾害；④水旱（水灾、旱灾）灾害；⑤海洋（风暴潮、赤潮等）灾害；⑥森林草原火灾；⑦综合灾害；⑧其他灾害（填写具体灾害类型）。
针对的业务功能	指应急预案针对的主要业务类型，①物资调度；②转移安置；③应急救助；⑤综合；⑥其他（需具体填写）。
制定或最新修订的时间	应急预案制定或最新修订的时间，填写**年**月。

3.4

政府管理能力调查-3

指标名称	指标释义
五、综合减灾资金投入	
（一）新灾救灾资金投入	包括应急救援、恢复重建、冬春救助等资金，不含用于日常防灾减灾投入的资金。
上一年度投入总金额	指上一年度投入到本级行政单元的新灾救灾资金总数，包含上级行政单元投入的新灾救灾资金，也包括本级行政部门投入的新灾救灾资金。
其中：本级资金投入	指上一年度本级行政单元投入的新灾救灾资金总金额。
上级资金投入	指上一年度上级行政单元投入的新灾救灾资金总金额，如县级单元为市、省和中央；省级单元为中央。
其中：应急救援投入	用于应急救援、转移安置等应急救援工作资金（本级使用，不含下拨资金）。
恢复重建投入	用于恢复重建资金（本级使用，不含下拨资金）。
冬春救助投入	用于冬春救助资金（本级使用，不含下拨资金）。
（二）防灾减灾资金投入	
上一年度投入总金额	指上一年度本级行政部门投入的日常防灾减灾资金。
其中：本级资金投入	指上一年度本级行政单元投入的日常防灾资金总金额。
上级资金投入	指上一年度上级行政单元投入的日常防灾资金总金额。
其中：基础设施建设投入	指上一年度投入的用于防灾减灾的基础设施（如避难所）建设、监测预警系统、防灾工程等基础设施建设的总金额（本级使用，不含下拨资金）。
宣传培训投入	指上一年度投入的用于防灾减灾培训和宣传的总金额（本级使用，不含下拨资金）。
保险投入	指上一年度投入用于灾害保险的总金额，主要为政府购买政策性保险的部分基金（本级使用，不含下拨资金）。
科技研发投入	指上一年度投入用于防灾减灾的科学技术研发的总金额（本级使用，不含下拨资金）。

编号	名称	调查统计范围	主要调查内容
1	政府专职、综合性、企业专职消防救援队伍与装备	县	概况、人员情况、驻地面积、装备设备、个人防护装备、培训演练、抢险救援
2	森林消防队伍与装备	县	概况、人员情况、驻地面积、装备设备、个人防护装备、培训演练、抢险救援
3	航空护林站队伍与装备	中央、省、市	概况、人员情况、驻地面积、装备设备、个人防护装备、培训演练、抢险救援
4	地震专业救援队伍与装备	中央、省、市	概况、人员情况、驻地面积、装备设备、个人防护装备、培训演练、抢险救援
5	矿山/隧道行业救援队伍与装备	中央、省、市	概况、人员情况、驻地面积、装备设备、个人防护装备、培训演练、抢险救援
6	危化/油气行业救援队伍与装备	中央、省、市	概况、人员情况、驻地面积、装备设备、个人防护装备、培训演练、抢险救援
7	海事救援队伍与装备	中央、省、市	概况、人员情况、驻地面积、装备设备、个人防护装备、培训演练、抢险救援

政府专职、综合性、企事业单位专职消防队伍-1

- **填报范围：**适用于县级应急管理、消防救援等部门对辖区内的综合性消防队伍（消防中队）、政府专职消防队、企事业单位专职消防队的调查统计
- **填报主体：**县级行政区域内所有综合性消防队伍（消防中队）、政府专职消防队和企事业单位专职消防队填写队伍和装备的情况；**一支队伍一张表**

指标名称	指标释义
一、基本情况	
消防队伍名称	
消防队伍编号	选填，如有且不涉密，请填写消防队伍编号（或单位组织机构代码）。
消防队伍类型	①综合性消防救援队伍；②政府专职消防队伍；③企事业专职消防队。 综合性消防救援队伍：由应急管理部管理，由公安消防部队、武警森林部队退出现役，成建制划归应急管理部后组建成立。应急管理部设立消防救援局、森林消防局，分别作为消防救援队伍、森林消防队伍的领导指挥机关。省、市、县级分别设消防救援总队、支队、大队，城市和乡镇根据需要按标准设立消防救援站；森林消防总队以下单位保持原建制。 政府专职消防队：指城市（城区、郊区）、县城由政府组建和直管，政府承担财政拨款，消防队员从社会上招聘单独编队（也可能与原武警或民警混编执勤）、专门从事地方综合救援工作的消防队伍。队伍名称挂牌为××政府专职消防队。 企事业专职消防队：根据《企事业单位专职消防队组织条例》，由企事业组建的专职消防队伍。
消防站类型	消防站是指消防队员工作（执勤备战）的场所，是保护城市消防安全的公共消防设施。一般由综合楼及训练场（塔）所构成。综合楼底楼为车库，上方为消防队员住宿、办公场所。训练场视规模一般由田径运动场及训练塔（用于模拟多、高层灭火救援或负重登高训练）组成。按照《城市消防站建设标准》，消防站可分为①一级普通消防站；②二级普通消防站；③小型普通消防站；④战勤保障消防站；⑤特勤消防站。
消防站（或队伍常规活动地）地址	填写消防站或消防队伍常规活动地具体地址，到门牌号，如**省***市***区***街道***路25号。
消防站（或队伍常规活动地）位置	选填，填写消防站或队伍常规活动地的经度、纬度（中间用逗号隔开）。
组建或成立时间	

3.5

政府专职、综合性、企事业单位专职消防队伍-2

指标名称	指标释义
二、人员情况	
消防队伍总人数	消防队伍人员包括①管理指挥人员；②专业技术人员；③消防员等，按照《中华人民共和国消防救援衔条例》的规定填写消防队伍总人数。
其中：管理指挥人员数量	
专业技术人员数量	
消防员数量	
其中：政府专职消防员数量	
综合性消防救援队伍人员数量	
企事业单位专职消防员数量	
人员平均年龄	
三、驻地（消防站）面积	
总面积（占地面积）	指消防队伍驻地（或消防站）占有或使用的总土地面积。
建筑物占地面积	建筑物占有或使用的土地水平投影面积。
建筑面积	指建筑物各层水平面积的总和，包括使用面积、辅助面积和结构面积。

3.5

政府专职、综合性、企事业单位专职消防队伍-3

指标名称	指标释义
四、消防装备设备	
消防车数量	各类消防车总数量。各类消防车的释义具体可参考《消防车 第1部分：通用技术条件》（GB 7956.1-2014）。
其中：水罐消防车数量	主要装备车用消防泵和水罐，以水为主要灭火剂的消防车数量。
泡沫消防车数量	主要装备车用消防泵、水罐、泡沫液罐和水-泡沫液混合设备的消防车数量。
举高消防车数量	主要装备举高臂架（梯架）、回转机构等部件，用于高空灭火救援、输送物资及消防员的消防车数量。
专勤消防车数量	主要装备专用消防装置，用于某专项消防技术作业的消防车，如抢险救援、化学清洗、供气、排烟、核生化侦检的消防车数量。
其他车辆数量	
灭火器材数量	
其中：抢险救援器材数量	
侦检类器材数量	
救生类器材数量	
破拆类器材数量	
堵漏类器材数量	
输转类器材数量	
洗消类器材数量	
照明排烟类器材数量	
五、个人防护装备	
消防头盔数量	消防员在灭火救援时戴在头上用于保护头部安全的盔形防护装具，技术性能符合GA44要求。
消防员灭火防护服数量	消防员在进行抢险救援作业时穿着的专用防护服，用来对其躯干、颈部、手臂、手腕和腿部提供保护，但不包括头部、手部、踝部和脚部。技术性能符合GA633的要求。
消防员灭火防护靴数量	技术性能符合GA6的要求。
正压式消防空气呼吸器数量	GA124要求
消防员呼救器数量	GA401要求
消防护目镜数量	
消防轻型安全绳数量	

3.5

政府专职、综合性、企事业单位专职消防队伍-4

指标名称	指标释义
六、救援培训与演练	
上一年度参与培训次数	指上一年度参与由消防总队、消防支队和消防大队等上级部门组织的消防救援培训的次数， 不含参与本级消防站组织的培训次数。
上一年度参与培训人次	指上一年度参与由消防总队、消防支队和消防大队等上级部门组织的消防救援培训的总人次，不含参与本级消防站组织的培训人次。
上一年度参与培训天数	指上一年度参与由消防总队、消防支队和消防大队等上级部门组织的消防救援培训的天数，不含参与本级消防站组织的培训天数。
上一年度参与演练次数	指上一年度参与由消防总队、消防支队和消防大队等上级部门组织的消防救援演练的次数，不含本级消防站组织的救援演练次数。
上一年度参与演练人次	指上一年度参与由消防总队、消防支队和消防大队等上级部门组织的消防救援演练的总人次，不含本级消防站组织的救援演练人次。
上一年度参与演练天数	指上一年度参与由消防总队、消防支队和消防大队等上级部门组织的消防救援演练的天数，不含本级消防站组织的救援演练天数。

3.5

政府专职、综合性、企事业单位专职消防队伍-5

指标名称	指标释义
七、接警出动	
上一年度接警出动次数	
其中：火灾扑救出动次数	
抢险救援出动次数	
反恐排爆出动次数	
公务执勤出动次数	
社会救助出动次数	
其他原因出动次数	
上一年度接警出动人次	
其中：火灾扑救出动人次	
抢险救援出动人次	
反恐排爆出动人次	
公务执勤出动人次	
社会救助出动人次	
其他原因出动人次	
上一年度接警出动车辆	
其中：火灾扑救出动车辆	
抢险救援出动车辆	
反恐排爆出动车辆	
公务执勤出动车辆	
社会救助出动车辆	
其他原因出动车辆	
上一年度接警出动平均响应时间	出警响应时间指消防队伍接到出动指令至到达现场之间的时间；上一年度接警出动平均响应时间=Σ 上一年度接警每次出警响应时间/上一年度接警出动次数。
上一年度接警出动事故平均处置时间	出警事故处置时间指消防队伍到达现场开始处置事故到事故处理完成所需要的总时间；上一年度接警出动事故平均处置时间=Σ 上一年度接警每次事故处置时间/上一年度接警出动次数。

● 森林消防救援队伍：

- 统计范围：县级应急管理部门（或林业部门）对辖区内的森林消防队伍与装备的调查统计
- 填报主体：县级应急管理或林业部门

● 航空护林站（及队伍）：

- 填报范围：中央、省、市级应急管理部门（或林业部门）对辖区内的航空护林站的调查统计
- 填报主体：各级应急管理部门（或林业部门）

● 地震专业救援队伍：

- 填报范围：中央、省、市级应急管理部门（或地震部门）对辖区内的地震专业救援队伍与装备的调查统计
- 填报主体：各级应急管理部门

● 矿山/隧道行业救援队伍：

- 填报范围：中央、省、市和县级应急管理等部门等对辖区内认定的矿山/隧道行业救援队伍与装备的调查统计
- 填报主体：各级应急管理

● 危化/油气行业救援队伍：

- 填报范围：中央、省、市级应急管理等部门对辖区内认定的对危化/油气行业救援队伍与装备的调查统计
- 填报主体：各级应急管理部门

● 海事救援队伍：

- 填报范围：中央、省、市级交通运输等部门对辖区内认定的海事（海域和内陆水域）行业救援队伍与装备的调查统计
- 填报主体：各级交通运输部门

- **统计范围：**中央、省、市、县各级应急管理、发展改革、民政、气象、水利、粮食和物资储备等部门认定的国际级、国家级、省级、市级、县级救灾物资储备基地、储备库和储备点的调查统计
- **填报主体：**各省、市、县级应急管理、发展改革、民政、气象、水利、粮食和物资储备等部门负责组织填写本报表。**一个储备基地一张表**

指标名称	指标释义
一、基本情况	
储备库名称	由政府主要投资建设的、用于储备自然灾害应急物资的储备库（储备基地或储备点）。
储备库地址	填写储备库具体地址，到门牌号，如**省***市***区***街道***路25号。
储备库位置	选填，填写储备库所在地的经度、纬度（中间用逗号隔开）。
认定或主管部门	指救灾物资储备基地（库、点）认定或主管的部门，包括①应急管理部门；②发展改革部门；③民政部门；④气象部门；⑤水利部门；⑥粮食和物资储备部门；⑦其他部门。
储备库等级	①国际级；②国家级；③省级；④地市级；⑤县级；
储备库类型	①自有；②租用。
建成时间	
有效库容	实际可用于物资储备的空间。
日常维护或管理人员数量	指日常维护或管理救灾物资储备基地（库、点）的人员总数。
其中：专职维护或管理人员数量	指维护或管理救灾物资储备基地（库、点）的专职人员数量。

3.6

救灾物资储备库-2

指标名称	指标释义
二、储备物资	
生活类物资	
其中：救灾帐篷	包括各类符合民政部相关行业规范
棉被	的各类救灾帐篷。
棉衣、棉大衣、毛毯	
多功能睡袋	
折叠床	
简易厕所	
生活类物资折金额	救灾帐篷、棉被、棉衣、棉大衣、毛毯、多功能睡袋、折叠床等生活类物资折合的总金额。
救援类物资	
其中：橡皮船（艇）	参照《中央级防汛物资储备管理细则》。
冲锋舟	
救生船	
救生衣	
救生圈	
编织袋	
麻袋	
抽水泵	
救援类物资折金额	橡皮船（艇）、冲锋舟、救生船、救生衣等救援类物资折合的总金额。
其他物资	
其中：发电机	
应急灯	
其他物资折金额	

3.6

救灾物资储备库-3

指标名称	指标释义
三、上一年度救灾物资使用或调度情况	
救灾帐篷	上一年度使用或调度的救灾帐篷数量。
救灾衣被	上一年度使用或调度的救灾衣被数量。
救援工具	上一年度使用或调度的救灾工具数量。
折合金额	上一年度使用或调度的救灾物资折合总金额。

应急避难场所-1 填写前认真查看表格下方的填报说明和指标解释

- **统计范围：**中央、省、市、县级应急管理、发展改革、住房和城乡建设、自然资源、水利、地震、气象、人防、农业等部门由政府相关部门对建设或认定的应急避难场所的统计调查均需填写本报表
- **填报主体：**各省、市、县级应急管理、发展改革、住房和城乡建设、自然资源、水利、地震、气象、人防、农业等部门填写；辖区内**每个县级及以上行业部门、乡镇、社区认定的避难场所**需逐一填报，**一个避难场所一张表**

指标名称	指标释义
一、基本情况	——
应急避难场所名称	由政府相关部门建设及认定或主管部门登记的名称，事故灾害时为居民提供的临时安全场所，以确保其人身安全。包括应急避难场所、防灾避难场所、自然灾害避灾点、受灾人员集中安置点、避灾安置场所、人防工程避难所等。
应急避难场所地址	填写避难场所具体地址，到门牌号，如**省***市***区***街道***路***号。
应急避难场所位置	选填，填写避难场所在地的经度、纬度（中间用逗号隔开）。
避灾种类	应急避难场所针对的主要灾种，包括①地震；②台风；③洪水；④地质灾害；⑤火灾（含森林火灾）；⑥事故灾难；⑦综合灾害；⑧其他。
应急避难场所建设类型	①广场类；②公园（绿地）类；③学校类；④体育场馆类；⑤文化旅游设施类；⑥人防设施类；⑦专门类；⑧其他类。
避难时长	①临时（3天以内）；②中短期（3-30天）；③长期（30天以上）；④未有明确时长规定。
室内/室外类型	①室内；②室外；③室内外兼有。
应急避难场所占地总面积	指避难场所占有或使用的总土地面积。
应急避难场所室内面积	指室内实际能使用的面积（室外类型的避难场所不用填此项）。
避难所容纳人数	避难场所能容纳的最大应急避险人员数量。
标志标识规范性	是否有参照各类标准设置的规范性标志标识，①有规范标志标识；②无规范标志标识。
物资储备	①基本生活物资；②医疗物资；③疏散安置用具；④无物资储备。
应急设施	①消防设施；②通讯设施；③医疗设施；④供水设施；⑤供电设施；⑥无应急设施。
日常维护或管理人员数量	指日常维护或管理应急避难场所的人员总数。
其中：专职维护或管理人员数	指专职维护或管理应急避难场所的人员数量。
上一年度启用次数	
上一年度接纳紧急转移安置人次	

3.7

应急避难场所-2

指标名称	指标释义
二、建设管理	
认定部门	认定应急避难场所的部门，包括①发改部门；②住建部门；③自然资源部门；④水利部门；⑤民政部门；⑥地震部门；⑦人防部门；⑧原安监部门；⑨其他部门。
主管单位	①发改部门；②住建部门；③自然资源部门；④水利部门；⑤民政部门；⑥地震部门；⑦人防部门；⑧原安监部门；⑨其他部门。
建设单位	指组织、督促应急避难场所基本建设工作的单位，包括①住建部门；②人防部门；③自然资源部门；④民政部门；⑤园林部门；⑥水利部门；⑦文化体育教育部门；⑧企事业单位；⑨其他单位。
建成（或挂牌）时间	专门类避难场所填写建成时间；其他类避难场所填写挂牌或认定时间。
建设标准	填写应急避难场所建设、安全设施配置所采用的标准。
规划情况	①已纳入城市总体或城乡建设规划；②未纳入城市总体或城乡建设规划。
建设总投资	单位：万元。
产权/运维单位	拥有避难场所产权或参与避难场所运行维护的单位，包括①同建设单位；②街道、社区、村；③无。
运维投入	依据是否投入运行维护资金以及资金是否纳入预算进行选择，包括①有，纳入预算；②有，未纳入预算；③无运维投入。
运维投入渠道	依据运行维护投入资金来源进行选择，包括①财政；②自筹；③社会。

3.8

渔船避风港

- **统计范围：**近海各省、市、县级应急管理、水利、自然资源、住建、农业等部门认定的渔船避风港
- **填报主体：**近海各省、市、县级应急管理、水利、自然资源、住建、农业等部门负责组织填报本报表。**一个渔船避风港一张表**

指标名称	指标释义
名称	渔船避风港是指专门建设、改建或认定的，用于渔船躲避台风等灾害的避风港口。
地址	填写渔船避风港具体地址，到门牌号，如**省***市***区***街道***路25号。
位置	选填，填写渔船避风港所在地的经度、纬度（中间用逗号隔开）。
建成（挂牌、认定或启用）时间	填写**年**月
建设（或改建）总投资	万元
渔港避风港建设面积	指渔船避风港规划建设的总面积，包括渔船停靠的港口设施及水域面积。
设计容纳渔船数量	
上一年度启用次数	
上一年度接纳转移渔船数量	



第一次全国自然灾害 综合风险普查 (2020年-2022年)

国务院第一次全国自然灾害
综合风险普查领导小组办公室

4

社会应急力量和企业 减灾资源(能力)调查

《企业及社会应急力量减灾资源(能力)调查技术规范》

● 企业：

- **大型救援装备生产企业、大型工程建设企业：**包括生产抢险救援、地震救援、消防救援、矿山救援、应急通讯、交通事故救援等救援设备的大型生产企业，以及从事土木工程、建筑工程等施工活动的中央、省级大型企业等。
- **保险和再保险企业：**包括经保险监管部门批准设立，并依法登记注册的各类商业保险公司（保险+再保险），以及保险公司申请设立，依法经营保险业务的分公司、县级支公司。
- 企业清查对象仅统计调查县级以上企业机构，不包括没有大型救援、应急装备的电信通讯等公司、客运站等，也不包括乡镇一级的分部、分所、分中心等乡级机构。

● 社会应急力量：

- 在**各级民政部门登记管理、主要开展防灾减灾救灾和应急救援业务的社会组织**，以及**各级红十字会组织**。

4.2

调查内容

编号	对象范围	调查统计范围	主要调查内容
1	大型工程建设企业	中央、省、市、县	概况、大型施工设备、小型专业设备、其他装备
2	大型救灾装备生产制造企业	中央、省、市、县	概况、大型施工设备、小型专业设备、其他装备
3	保险企业	中央、省、市、县	概况、经验范围、保险参与应急救援、灾害队伍保障能力
4	社会应急力量	县	概况、队伍、装备物资、救援能力、培训宣教、资金投入

- 大型装备：大型挖掘机、大型汽车式起重机、大型装载机、大型履带式推土机
- 小型装备：破拆工具设备、液压扩张器、液压钳
- 其他装备：救援装备车、高越野性能应急救援车、应急卫星通信车、救灾机器人、救援直升机、无人机、大口径救生钻机

4.3

清查对象

- 对象清查：
- 仅统计调查县级及以上大型救援装备生产企业、大型工程建设企业、保险和再保险企业，在县级及以上民政部门登记管理、开展防灾减灾和应急救援业务的社会组织和各级红十字会组织

➤ 不包括客运站，以及没有大型救援、应急装备的电信通讯等公司

➤ 不包括企业在乡镇一级的分部、分所、分中心等，即乡镇级机构

序号	对象名称	填报信息
1	救援装备企业	企业名称、工厂地址、社会信用代码/组织机构代码、位置
2	保险和再保险企业	企业名称、单位地址、社会信用代码/组织机构代码、位置
3	社会应急力量	名称、地址、社会信用代码/组织机构代码、组织类型、位置

● 任务分工

- 清查工作由国家、省、市、县应急管理部门和其他参与部门共同完成
- 省级应急管理部门协调相关部门确定本省（自治区、直辖市）内县级以上行政级别的大型应急救援装备生产企业、大型工程建设企业、主要保险企业和再保险企业调查清单
- 县级应急管理部门协调县级民政、红十字会等部门，开展社会应急力量清查

● 工作流程

- 数据核查：各级应急管理等部门
- 数据录入：自动导入+手动录入、修改、补充
- 审核汇总：县级应急管理部门进行质量审核，审核通过，提交至上级应急管理部门审核；数据审核未通过，数据需返回上报部门进行修正后再提交

试点清查工作常见问题举例

错误类型	企业名称举例	备注
企业类别错误： 不属于企业范畴	XX市客运站管理有限公司	删除，不调查
	XX县客运站	删除，不调查
	XX市机动车驾驶培训学校	删除，不调查
	XX县人工影响天气应急服务中心	删除，不调查
	XX县XX通讯工程有限公司	如无大型救援装备，不调查
	XX县医疗卫生机构	属于承灾体调查范围
	XX县医疗救护队	属于承灾体调查范围
	XX县XX消防救援队伍	属于政府减灾能力中综合消防救援队伍
企业级别错误： 乡镇级别企业	XX保险公司XX镇投保点	企业减灾能力只调查县级及以上相关企业
	XX保险公司XX镇营业点	企业减灾能力只调查县级及以上相关企业
填报信息不完整	如机构代码缺失	可在调查阶段补充

● 填报要点： 务必结合调查表，对象类型不能错。

● 调查实施

- 企业及社会应急力量减灾资源（能力）调查由县级人民政府组织辖区内应急管理部门、有关企业、社会组织等共同完成
- 调查工作依托统一开发的全国灾害综合风险调查软件开展，在软件中采用批量导入或逐项填报两种方式录入调查指标信息

● 数据审核

- 县级应急管理部门负责本辖区所有调查数据成果的汇总和质量核查
- 按照“相关社会应急力量和企业—县级应急管理局—市级应急管理局—省级应急管理厅（局）—应急管理部”的流程，将调查数据成果逐级审核、上报、汇总，形成国家级调查成果库

4.7

企业救援装备调查

填写前认真查看表格下方的填报说明和指标解释

- **统计范围：**包括生产抢险救援、地震救援、消防救援、矿山救援、应急通讯、交通事故救援等救援设备的大型生产企业，从事土木工程、建筑工程等施工活动的中央、省级大型企业等
- **填报主体：**上述企业，**一个企业一张表**

指标名称	指标解释
企业名称	作为法人的公司或企业的名称
企业代码	企业统一社会信用代码或组织机构代码。
工厂地址	填写到具体的门牌号，如***省**市***县***街道***路25号。
企业位置	选填，填写企业所在地的经度、纬度（中间用逗号隔开）。
大型挖掘机	挖掘机大、中、小型分类按吨位（即挖掘机的质量）划分，大型挖掘机是指30吨以上。
液压剪	重要的破拆救援工具，可以咬开金属和车辆中所使用的其他材料，与挖掘机液压系统配套使用，可实现快速剪切功能。
拇指夹	挖掘机辅助特型工具，配备后可夹木、石头等进行特殊救援。
大型汽车式起重机	起重机是指在一定范围内垂直提升和水平搬运重物的多动作起重机械。汽车式起重机（汽车吊），是指把起重机安装在载重汽车底盘上的一种起重机。
最大起重量	指正常工作条件下允许起吊的最大额定起重量。填写本企业所有大型汽车式起重机最大额定起重量的最大值。
大型装载机	装载机指用来铲装松软土体和松散材料、平整地面、清理场地的机具，广泛用于公路、铁路、建筑、水电、港口、矿山等建设工程的土石方施工。大型转载机指发动机功率大于147kw的装载机。
大型装载机功率	指本企业所有大型装载机的发动机功率最大值
大型履带式推土机	推土机指能够进行挖掘、运输和排弃岩土土方工程机械，推土机发动机功率的大小可分为小型推土机（37 kW以下）、中型推土机（37～250 kW）和大型推土机（250 kW以上）三类。按照行走方式可分为轮胎式与履带式。大型履带式推土机指功率大于250kw的采用液力-机械传动的履带式推土机。

4.8

保险与再保险企业-1 填写前认真查看表格下方的填报说明和指标解释

- 统计范围：包括生产抢险救援、地震救援、消防救援、矿山救援、应急通讯、交通事故救援等救援设备的大型生产企业，从事土木工程、建筑工程等施工活动的中央、省级大型企业等
- 填报主体：上述企业， 一个企业一张表

指标名称	指标解释
企业概况	
保险与再保险企业	依保险法和公司法设立的，销售保险合约、提供风险保障的公司法人。
公司性质	①国有企业；②集体企业；③联营企业；④股份合作制企业；⑤有限责任公司；⑥股份有限公司；⑦其他。
资本公积金	指直接由资本原因形成的公积金，如超过票面价额发行股份所得的溢价额、公司财产重估增值、接受捐赠的资产价值等。公积金的用途为转增股本。
偿付能力充足率	指保险公司核心资本与最低资本的比值，衡量保险公司高质量资本的充足状况与偿付能力评价最重要的指标. 计算公式是：偿付能力充足率 = 实际资本 ÷ 最低资本要求。
企业经营范围	
经营险类	①寿险；②财产险；③养老险；④责任险；⑤健康险；⑥巨灾保险（指对因发生地震、飓风、海啸、洪水等自然灾害，可能造成巨大财产损失和严重人员伤亡的风险，通过巨灾保险制度来分散风险的一种保险产品）；⑦其他。
财产险种类	①车辆险；②责任险；③农险；④意外险；⑤其他。
承保责任范围	①意外事故；②自然灾害；③法定责任。

4.8

保险与再保险企业-2

填写前认真查看表格下方的填报说明和指标解释

指标名称	指标解释
上一年度保险/再保险业务收入额	上一年度跟自然灾害相关保险产品保费收入总额。
上一年度涉灾险类保费收入	
其中：农业保险收入	
企业财产险保费收入	
上一年度赔付支出	
其中：农业保险支出	
农业保险赔付率	
财产保险支出	
财产险保险赔付率	
队伍保障能力	
专业风控人员数	专业从事风险防范与控制的专业人员
专业核保人员数	专业从事灾后核保的专业人员
专业理赔人员数	专业从事灾后理赔的专业人员
专业灾害保险研究人员数	专门研究灾害保险的厘定系数、风险概率人员

4.9 社会应急力量

填写前认真查看表格下方的填报说明和指标解释

- **统计范围：**在各级民政部门登记管理、主要开展防灾减灾救灾和应急救援业务的社会组织，以及各级红十字会组织等均应填报本报表。**相关大型企业另行统计，不在社会应急力量统计范围内**
- **填报主体：**省、市、县（区）级应急管理部门牵头组织实施，相关部门参与填报；调查对象为辖区内登记注册的社会应急力量和红十字会组织（属地统计），**一个社会组织一张表**

指标名称	指标解释
基本概况	
人员情况	
全职人员数	统计年内，主要从事社会应急力量救援活动的管理、信息的收集、传递、整理、分析、评估等工作的人员
骨干人员数	统计年内，本单位日常工作人员数，主要指具备一定救援知识储备，具备相应技能，能够参与应急救援的人员数量
登记注册志愿者人数	指对其具有一定的动员能力、有一定的考核要求，在本机构登记注册并长期通过参加本机构活动，提供志愿服务活动的非专职人员总数。
承保公司	本单位承保公司
所购险种	指本单位为工作人员临时购买的人身意外险等保险，包括两种，一是常年购买的保险，二是参与救援前临时购买的保险。需明确填写所购险种名称，所购险种为专门针对救援人员所设的险种可单独标明
被保险人数	若为参与救援任务临时购买的险种，被保险人数按出队人数计；若为常年购买则按实际购买情况填写
能力类型	
救援经历	
经费保障	
救援能力	



第一次全国自然灾害 综合风险普查 (2020年-2022年)

国务院第一次全国自然灾害
综合风险普查领导小组办公室

5

基层减灾资源 (能力) 调查

《基层减灾资源（能力）调查技术规范》

《家庭减灾资源（能力）调查技术规范》

5.1

调查对象与内容

编号	对象	调查方式	主要调查内容
1	乡镇 (街道)	普查：辖区内所有乡镇（街道）	概况、队伍、隐患排查、风险评估、信息通信、应急预案建设、培训演练情况、资金、装备物资、场所
2	社区 (行政村)	普查：辖区内所有社区（行政村）	概况、队伍、灾害风险隐患排查、社区防灾减灾活动
3	家庭	抽样：每个社区总户数按照1%抽样率确定每个社区的调查户数，总户数不足1千户的社区或行政村按照最低1户进行调查，手机APP或二维码	概况、灾害认知、灾害自救互救能力

5.2

清查内容

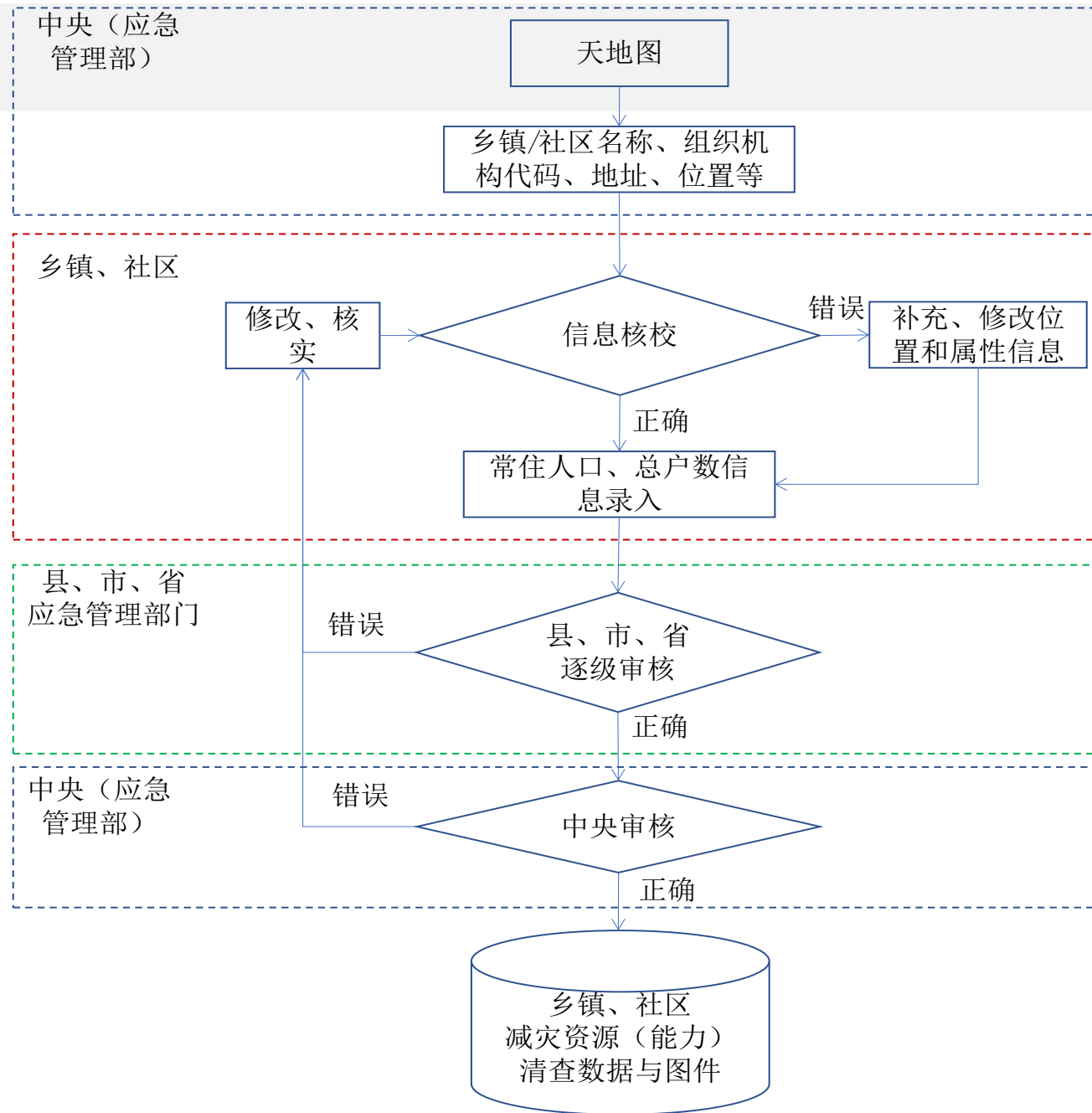
序号	指标名称	乡镇（街道）填报信息	社区（行政村）填报信息
1	单位名称	乡镇（街道）名称	社区（行政村）名称
2	对象分类	基层减灾资源能力（乡镇、街道）	基层减灾资源能力（社区、行政村）
3	单位地址	乡镇政府（街道办）所在地地址信息，包括所在省（市、区）、市（州、盟）、县（市、区），精确到门牌号	村（社区）委员会详细地址，包括所在省（市、区）、市（州、盟）、县（市、区）、乡镇（街），精确到门牌号
4	位置信息	乡镇（街道）边界矢量数据，由应急管理部统一制备	社区（行政村）点位空间数据，由应急管理部统一制备
5	机构代码	行政区划代码	行政区划代码
6	常住人口数	乡镇（街道）常住人口数	社区（行政村）常住人口数
7	总户数	乡镇（街道）总户数	社区（行政村）总户数

● 清查分工

- 县级应急管理部门牵头
- 协调各乡镇（街道）政府组织针对乡镇（街道）、社区（行政村）的清查

● 清查流程

- 数据核查：对底图数据核查
- 数据录入：录入、补充数据
- 审核汇总：各级审核数据



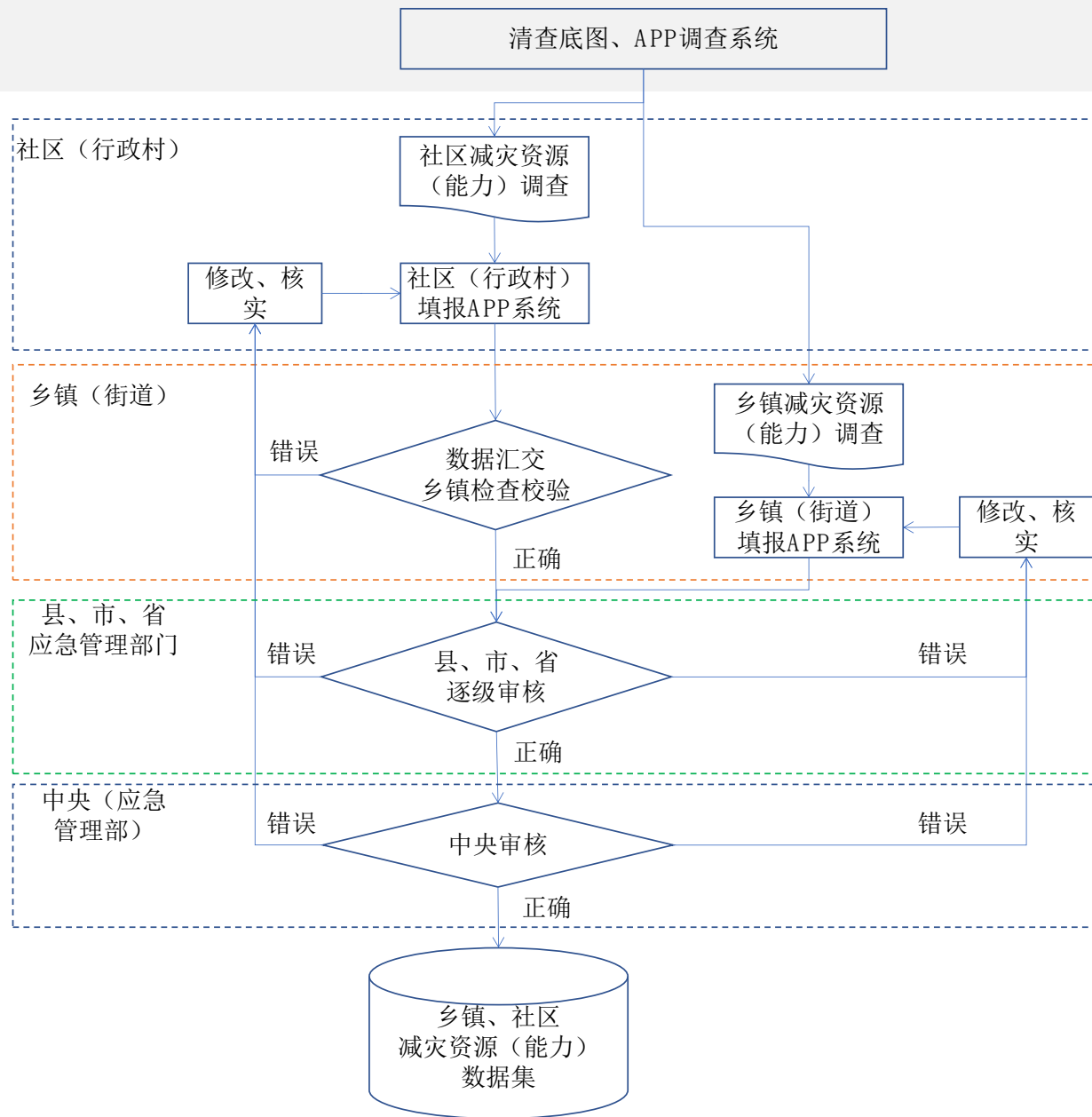
错误类型	名称举例	备注
名称填报不规范	简称：XX镇	XX镇、XX社区即可
	全称：XX镇人民政府	
	简称：XX社区	
	全称：XX社区居民委员会	
信息内容缺失	乡镇总人口缺失	可在调查阶段补充
	乡镇总户数缺失	
	代码缺失	

● 调查分工：与清查一致

- 县级应急管理部门牵头
- 组织各乡镇（街道）对乡镇（街道）、社区（行政村）、居民进行调查

● 调查与审核流程

- 在系统中填写调查表
- 应急管理部门负责
- 按照“乡—县—市—省—中央”的流程逐步审核



附表 A01. 乡镇（街道）减灾资源（能力）调查表

省（自治区、直辖市）地（市、州、盟）县（区、市、旗）
行政区划代码：□□_□□_□□
填报单位（盖章）：.....

指标名称	计量单位	代码	数量
甲	乙	丙	1
一、基本情况	—	—	—
常住人口数量	人	01	
其中：0-14 岁人数	人	02	
65 岁（含）以上人数	人	03	
残障人员人数	人	04	
总户数	户	05	
辖区内社区（行政村）数量	个	06	
其中：全国综合减灾示范社区数量	个	07	
省级综合减灾示范社区数量	个	08	
辖区内员工数在 100 人及以上的企业数量	个	09	
辖区内事业单位数量	个	10	
影响乡镇（街道）的主要灾害类型	（多选）	11	
二、队伍情况	—	—	—
（一）乡镇（街道）管理人员情况	—	—	—
日常工作人员总数	人	12	
工作人员上一年度接受应急管理培训人次	人次	13	
（二）专职队伍情况	—	—	—
一级乡镇专职消防队队伍人数	人	14	
二级乡镇专职消防队队伍人数	人	15	
（三）其他队伍情况	—	—	—
村（居）委专职人数	人	16	
登记注册志愿者人数	人	17	
民兵预备役人数	人	18	
乡镇（街道）本级灾害信息员人数	人	19	
三、隐患排查、风险评估与信息通信	—	—	—

说明：

一、填报说明

- 1. → 填报范围：各乡镇（街道）均应填写本报表。
- 2. → 填报主体：由县级政府职责辖区内各乡镇和街道填写。
- 3. → 统计时间：普查数据截至 2020 年 12 月 31 日；上一年度为 2020 年，近 3 年为 2018—2020 年；试点数据截至 2019 年 12 月 31 日；上一年度为 2019 年，近 3 年为 2017—2019 年。

二、指标解释

- 1. → 常住人口数量：调查年内，包括户口在本地、全年经常在家或在家居住 6 个月以上的人口；以及户口不在本地，但在本辖区居住 6 个月以上的人口。
- 2. → 残障人员人数：包括残疾人口（肢体、语言、听力、精神、智力或多重存在长期缺损的人）和其他在灾害中有行动障碍的人。
- 3. → 辖区内社区（行政村）数量：辖区内的社区和行政村总数。
- 4. → 全国综合减灾示范社区数量：辖区内根据《全国综合减灾示范社区创建管理暂行办法》评定的社区和行政村总数，若没有数量填 0。
- 5. → 省级综合减灾示范社区数量：辖区内根据所在省（市、区）综合减灾示范社区标准创建评定的社区和行政村总数，若没有数量填 0。
- 6. → 辖区内员工数在 100 人及以上的企业数量：无。
- 7. → 辖区内事业单位数量：无。
- 8. → 影响乡镇（街道）的主要灾害类型：①地震；②滑坡；③泥石流；④洪水；⑤台风；⑥干旱；⑦其他灾害。
- 9. → 日常工作人员总数：指乡镇（街道）本级单元的日常工作工作人员数量。
- 10. → 工作人员上一年度接受应急管理培训人次：指日常工作工作人员上一年度参加上级部门组织的应急管理相关培训的总人次。
- 11. → 一级乡镇专职消防队队伍人数：按照《乡镇消防队标准》（GA/T998-2012）分级标准，一级乡镇专职消防队执勤人员不少于 15 人、消防车不少于 2 辆（不含简易消防车、消防摩托车）、建筑面积不少于 500 平方米；一级乡镇专职消防队队伍人数指一级乡镇专职消防队队伍总人数，乡镇（街道）如果没有一级乡镇专职消防队，则队伍人数填 0。
- 12. → 二级乡镇专职消防队队伍人数：按照《乡镇消防队标准》（GA/T998-2012）分级标准，二级乡镇专职消防队执勤人员不少于 10 人、消防车不少于 1 辆（不含简易消防车、消防摩托车）、建筑面积不少于

附表 A02. 社区（行政村）综合减灾资源（能力）调查表

省（自治区、直辖市）地（市、州、盟）县（区、市、旗）镇（街道）

所在乡镇（街道）行政区划代码：□□_□□_□□

填报单位（盖章）：.....

指标名称	计量单位	代码	数量
甲	乙	丙	1
一、社区基本概况	——	——	——
行政区划代码（若有）	（文字说明）	01	
常住人口数量	人	02	
其中：0-14 岁人数	人	03	
65 岁（含）以上人数	人	04	
残障人员人数	人	05	
总户数	户	06	
辖区内员工数在 100 人及以上的企业数量	个	07	
辖区内事业单位数量	个	08	
社区医疗卫生服务站或村卫生室数量	个	09	
是否为全国综合减灾示范社区	（是/否）	10	
是否为省级综合减灾示范社区	（是/否）	11	
二、灾害风险隐患排查情况	——	——	——
上一年度开展本辖区灾害隐患排查工作次数	次	12	
是否有本辖区地质灾害等隐患点清单	（是/否）	13	
是否有本辖区弱势群体清单	（是/否）	14	
是否有社区（行政村）灾害类地图	（是/否）	15	
三、社区防灾减灾救灾能力建设情况	——	——	——
是否有社区（行政村）应急预案	（是/否）	16	
上一年度防灾减灾救灾资金投入总金额	万元	17	

说明：

一、填报说明

1. → 填报范围：各社区（行政村）均应填写本报表。

2. → 填报主体：由各乡镇（街道）组织辖区内各社区和行政村填写。

3. → 统计时间：普查数据截至 2020 年 12 月 31 日；上一年度为 2020 年；试点数据截至 2019 年 12 月 31 日；上一年度为 2019 年。

二、指标解释

1. → 行政区划代码：社区或行政村代码。

2. → 常住人口数量：调查年内，包括户口在本地、全年经常在家或在家居住 6 个月以上的人口；以及户口不在本地，但在本辖区居住 6 个月以上的人口。

3. → 残障人员人数：包括残疾人口（肢体、语言、听力、精神、智力或多重存在长期缺损的人）和其他在灾害中有行动障碍的人。

4. → 社区医疗卫生服务站或村卫生室数量：向居民提供预防、医疗、康复和健康促进等为内容的社区（行政村）卫生保健服务场所。名称常常为**社区卫生服务站、**村卫生室等。

5. → 是否为全国综合减灾示范社区：是否为根据《全国综合减灾示范社区创建管理暂行办法》评定的社区（行政村）。

6. → 是否为省级综合减灾示范社区：选填，是否为根据所在省（市、区）综合减灾示范社区标准创建评定的社区（行政村）。

7. → 上一年度开展本辖区灾害隐患排查工作次数：指上一年度对辖区内潜在的地质、气象等灾害的隐患类型、隐患点或隐患区域等开展的排查工作次数。

8. → 是否有本辖区地质灾害等隐患点清单：辖区内地质灾害等隐患点清单，是根据辖区内灾害隐患排查结果，建立包括灾害隐患类型、位置等信息的表单。

9. → 是否有本辖区弱势群体清单：是否有灾害弱势群体（包括老年人、小孩、孕妇、残障人员）的名单。

其中：

 老年人：65 岁（含）以上的人员。

 小孩：0-14 岁的人员。

 残障人员：包括残疾人口（肢体、语言、听力、精神、智力或多重存在长期缺损的人）和其他在灾害

● 家庭减灾能力

- 概况
- 灾害认知
- 自救互救

第二部分 普查表式

* 家庭减灾资源（能力）数据采集规范调查表式及填写说明

填报单位：____省____市____区____镇（街道）____社区（村）……

统计范围：家庭 问卷编号：… 填表人性别：… 年龄：… 职业：… 受教育程度：… 住址（精确到门牌号）：…

一、家庭基本信息（请据实在……上单选或多选）

1. 家庭总人数 ⁽¹⁾ _____人

2. 其中：0-6岁人数 _____人

3. 7-14岁人数 _____人

4. 65岁（含）以上人数 _____人

5. 残障人数 ⁽¹⁾ _____人

6. 高中以上学历人数 _____人

7. 上一年度家庭总收入（只能选一个答案：_____）

【1】<3万元 【2】3万元-8万元 【3】8万元-12万元 【4】12万元-20万元 【5】20万-30万元 【6】30万-100万元 【7】>100万元

8. 家庭主要收入来源 ⁽¹⁾（最多选三个）

（可以选多个答案：_____）

【1】固定工资 【2】本市内打工 【3】市外打工 【4】个体经营（含租金收入）【5】务农收入 【6】理财（金融、证券、基金、股票） 【7】其他（请填写）：_____。

9. 您家是否有人在社区（村）微信群或QQ群中

（只能选一个答案：_____）

【1】是 【2】否

二、灾害认知（请据实在……上单选或多选）

1. 您的家庭所在地区主要面临哪些自然灾害？

（可以选多个答案：_____）

【1】→无 【2】地震 【3】洪水 【4】内涝 【5】地质灾害（崩塌、滑坡、泥石流） 【6】

森林火灾 【7】草原火灾 【8】台风 【9】干旱 【10】风雹 【11】雷暴 【12】冻雨 【13】暴雪 【14】寒潮 【15】高温热浪 【16】其他（请填写）：_____。

2. 您的家庭购买了哪些灾害保险？

（可以选一个或多个答案：_____）

【1】未购买灾害保险 【2】地震保险 【3】农村住房保险 【4】家庭财产险 【5】农业保险 【6】人身保险 【7】其他（请填写）：_____。

三、灾害自救互救能力（请据实在……上单选或多选）

1. 您家有以下哪些应急物品？

（可以选一个或多个答案：_____）

【1】手电筒 【2】长绳 【3】防火毯 【4】防烟面罩 【5】雨衣 【6】求生哨或警报器 【7】棉线手套 【8】锤子 【9】剪刀 【10】医用口罩 【11】医用纱布 【12】医用酒精 【13】绷带 【14】家用小型灭火器 【15】未准备上述应急物品

2. 出现因灾断水的情况下，您家里的干净饮用水储量能支撑全家人多久？（一个人每天大约需要1.5升，约三瓶普通瓶装矿泉水）

（只能选一个答案：_____）

【1】0天 【2】1-3天 【3】4-7天 【4】>7天

3. 出现因灾无法供给食物的情况下，您家里存储的方便食品能支撑全家人多久？（如罐头、方便面、火腿肠、饼干等食品）

（只能选一个答案：_____）

【1】0天 【2】1-3天 【3】4-7天 【4】>7天

4. 家里是否有长期需要吃药治疗的病人，如果有，所存储的药品够几天的量？

（只能选一个答案：_____）

【1】无 【2】有，1-3天 【3】有，4-7天 【4】有，1-2周 【5】有，2-3周 【6】有，3-4周 【7】有，4周以上

5. 您收到过哪些类型灾害的预警信息？

（可以选一个或多个答案：_____）

【1】地震 【2】大雨 【3】台风 【4】大风（除台风外） 【5】地质灾害 【6】干旱 【7】高温 【8】暴雪 【9】森林火灾 【10】其他 【11】未收到过预警信息

6. 您从哪些渠道收到过预警信息？

（可以选一个或多个答案：_____）

【1】电视 【2】互联网（微博、网页新闻） 【3】手机短信 【4】大喇叭广播 【5】微信 【6】电台广播 【7】电子显示屏 【8】报刊 【9】其他 【10】未收到过预警信息

7. 您对收到的灾害预警信息的准确率的满意程度？

（只能选一个答案：_____）

【1】很满意 【2】一般 【3】不满意 【4】很不满意 【5】未收到过预警信息



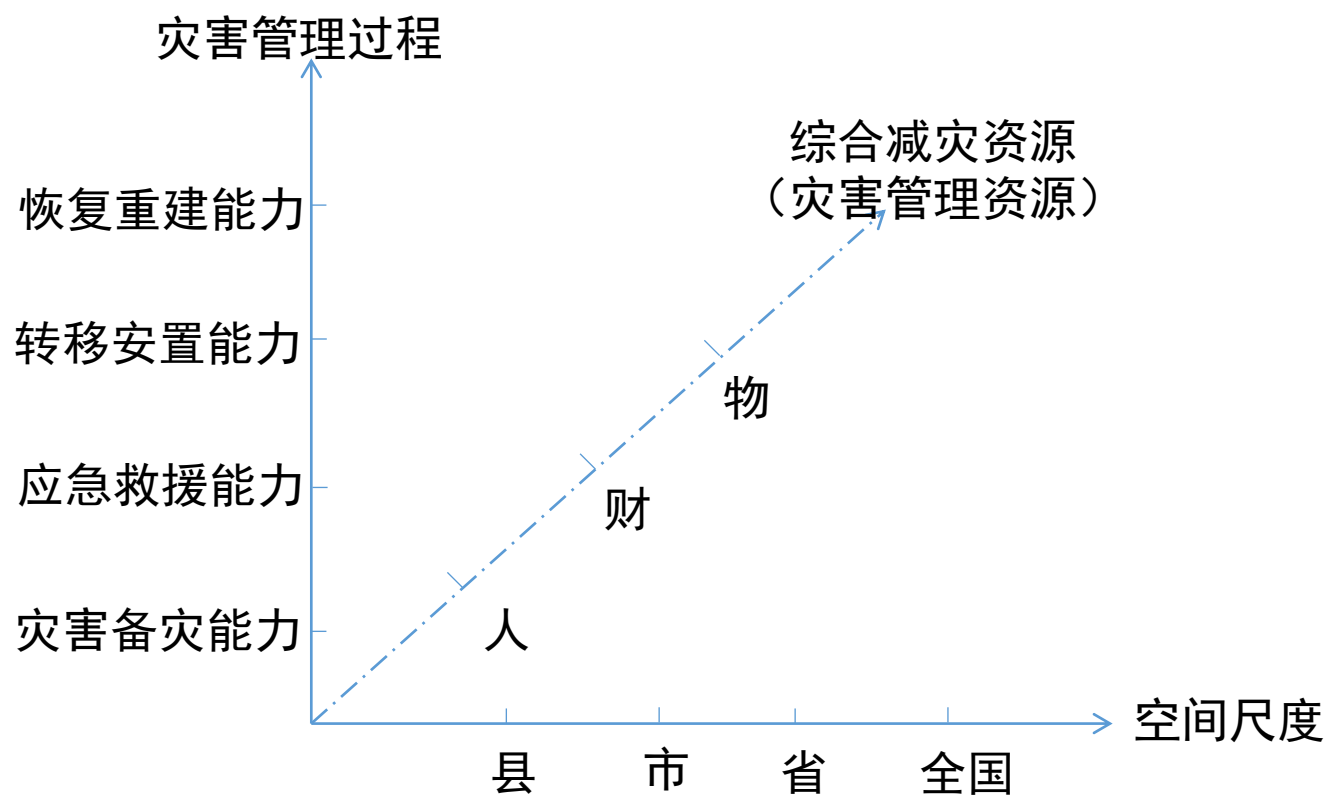
第一次全国自然灾害 综合风险普查 (2020年—2022年)

国务院第一次全国自然灾害
综合风险普查领导小组办公室

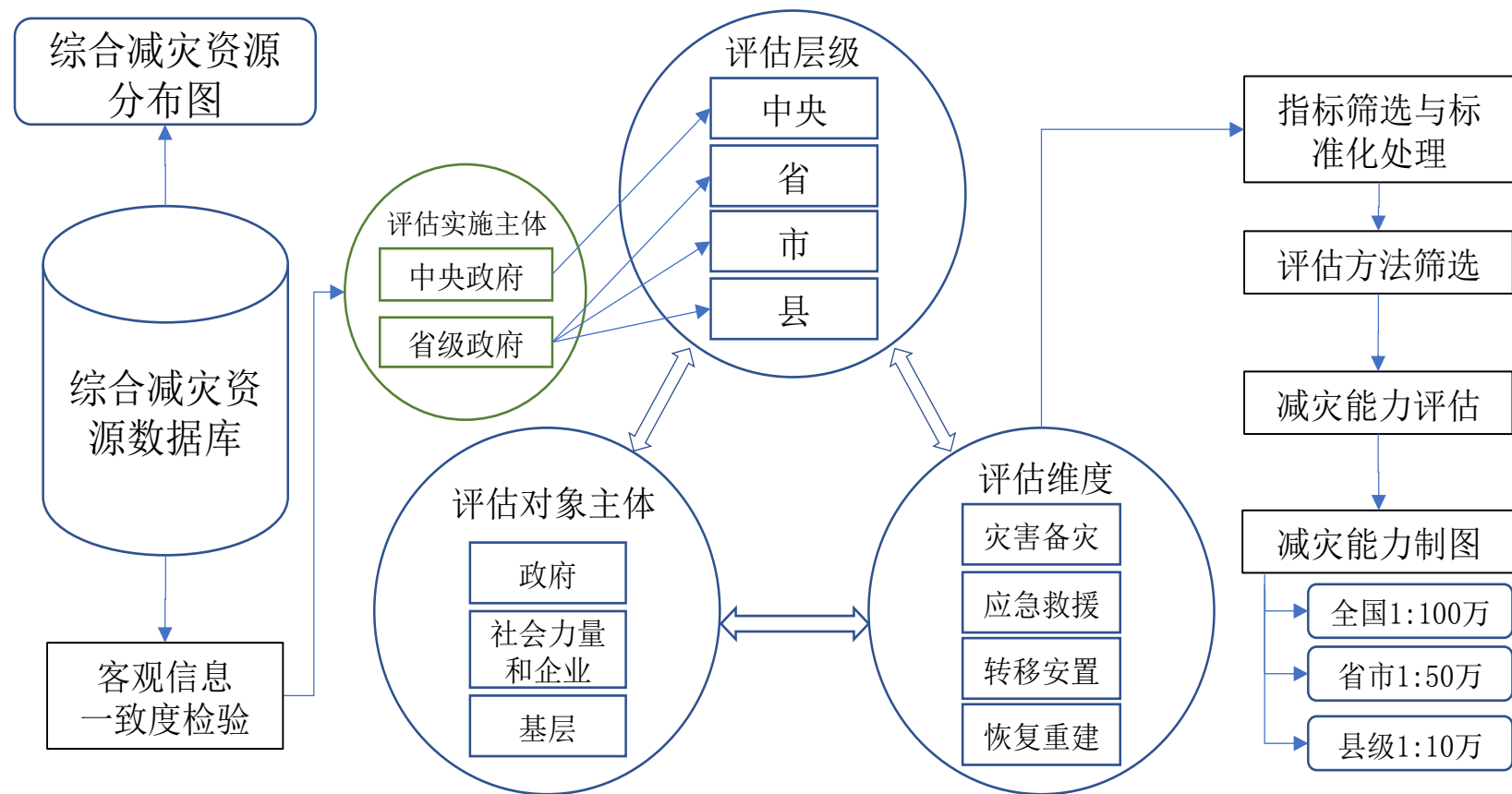
6

综合减灾资源 (能力) 评估

- 国家、省、市、县4个层级
- 政府、社会应急力量和企业、基层3个对象主体
- 灾害备灾能力、应急救援能力、转移安置能力和恢复重建能力4个维度



- 数据准备
- 指标与方法选取
- 结果制图与分析
- 报告编制



- 数据准备

- 对调查数据，开展客观信息的一致度检验，即关于同一减灾资源的调查在不同层级、不同主体或对象间的反馈应无定性冲突
- 采用极值标准化方法对综合减灾资源调查数据进行标准化处理，以消除指标量纲不统一等问题

- 指标与方法选取

- 科学遴选合理指标，构建分析评估体系和算法模型，结合具体指标，选择专家知识（经验）判定法、统计分析等方法开展评估，并在地理信息系统软件的支持下实现指标空间化

6.2

评估示例：乡镇减灾能力评估

指标大类	指标	评估方法与步骤
队伍管理能力	队伍比例率	1. 通过专家法确定评估指标与权重； 专家选择：国家各涉灾管理部门、各省专家 2. 采用TOPSIS等方法，确定各指标距离规划目标值的距离，即各指标值大小相对值 规划目标值：评估区域内的最大、最小值，即各省取省内最大、最小值；全国取全国范围内最大最小值。
	乡镇青壮年率	
灾害应急能力	应急预案数量	
信息传达能力	信息传达方式	
财政投入能力	人均经费投入率	
风险评估能力	隐患排查次数	
	是否开展风险评估	
	是否有灾害风险制图	
物资储备能力	人均物资储备率	
转移安置能力	应急避难场所容纳率	
减灾宣传能力	居民参与率	
	社区参与率	
	企事业、社会组织参与率	



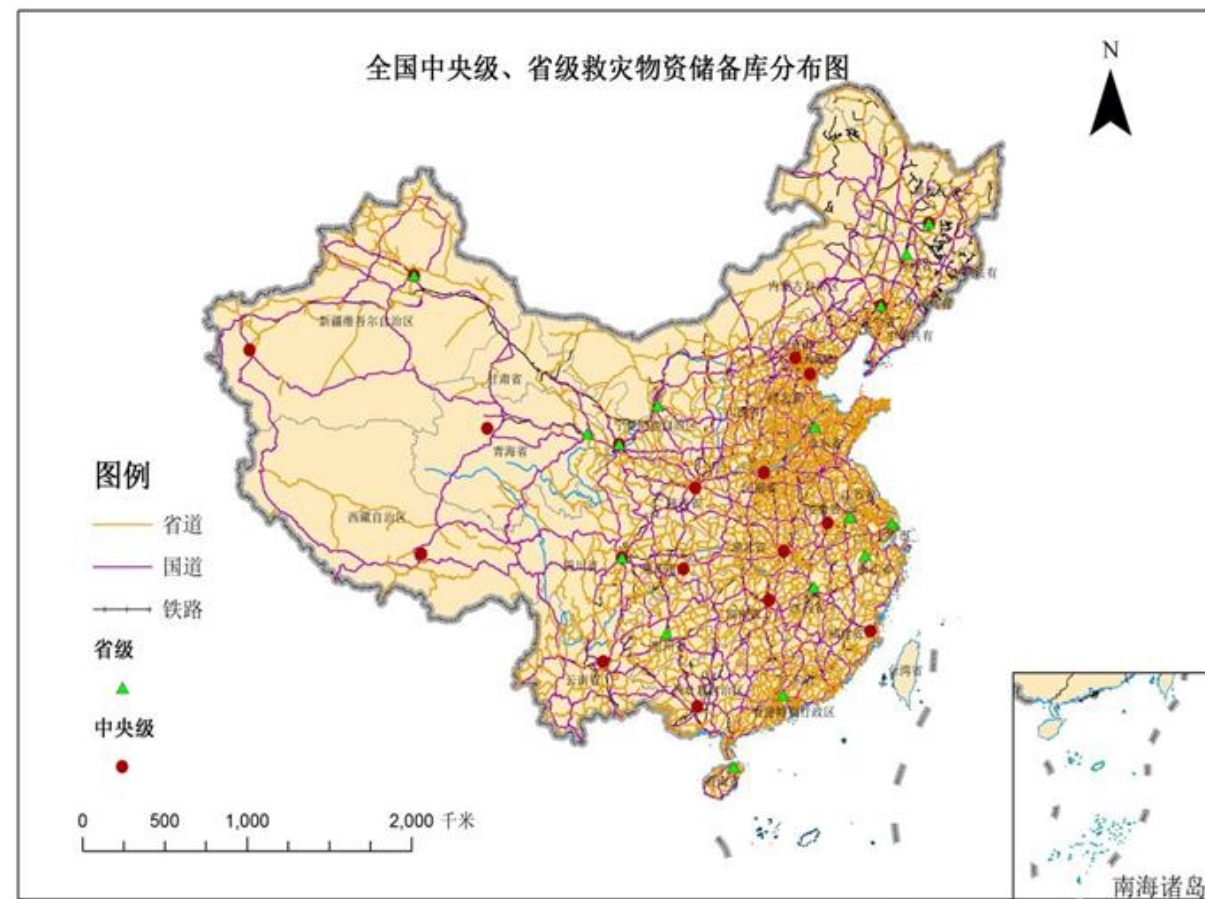
第一次全国自然灾害 综合风险普查 (2020年-2022年)

国务院第一次全国自然灾害
综合风险普查领导小组办公室

7

综合减灾资源 (能力) 调查与 评估成果

- 规范、教材（中央层面）
 - 4个调查规范、4个评估规范
 - 1部教材
- 数据成果
 - 调查原始数据
 - 评估结果数据
- 图件成果
 - 资源空间分布图
 - 能力评估结果图
- 报告成果



| 2020-2022

第一次全国自然灾害 综合风险普查

