



第一次全国自然灾害 综合风险普查 (2020年-2022年)

国务院第一次全国自然灾害
综合风险普查领导小组办公室

第一次全国自然灾害 综合风险普查 ——地方试点任务解 读(4号文)

灾害综合风险普查培训

普查内容 | 技术方法 | 组织实施

● 国务院普查办公室 调查组

● 主讲人：赵飞

CONTENTS

目录

- PART 1 任务背景
- PART 2 试点范围
- PART 3 任务内容
- PART 4 工作要求
- PART 5 常见问题



第一次全国自然灾害 综合风险普查 (2020年-2022年)

国务院第一次全国自然灾害
综合风险普查领导小组办公室

01

任务背景

普查第一阶段（前期准备与试点）

2020年为第一次全国自然灾害综合风险普查前期准备与试点阶段

❖ **主要目标**是验证、完善全国自然灾害综合风险普查各项任务的内容、技术方案和组织实施方案，编制相关技术规范和培训教材，开发数据库与软件系统，总结调查评估经验做法，确保普查方案的科学性和可行性。指导各省份形成适合本地区特点、工作基础的组织模式和实施方案，建设必要的技术支撑团队，为下一步全国灾害综合风险普查任务在各地全面开展奠定基础。

主要任务（5项）是：

- 编制普查各类方案和技术规程规范；
- 建立各级普查工作机制，落实普查人员和队伍，开展普查宣传培训；
- 开展各级已有成果、基础数据与图件的清查与整理加工；
- 开发普查软件系统；
- 组织开展试点工作，形成第一批普查成果。

前期准备与试点方案

国家层面**5项主要任务**：

- 编制普查各类方案和技术规程规范；
- 建立各级普查工作机制，落实普查人员和队伍，开展普查宣传培训；
- 开展各级已有成果、基础数据与图件的清查与整理加工；
- 开发普查软件系统；
- 组织开展试点工作（**国家层面专项试点**），形成第一批普查成果。

国家层面专项试点：

- 地震灾害专项试点
- 气象灾害专项试点；
- 水旱灾害专项试点；
- 森林和草原火灾专项试点；
- 历史灾害评估专项试点；
- 综合减灾资源（能力）评估专项试点；
- 综合隐患评估专项试点；
- 综合风险评估与区划专项试点。

地方层面任务

- 各省级普查领导小组办公室根据《地方试点任务》，结合各地实际情况，加强组织领导，强化试点工作统筹协调，明确各部门和试点市县职责与任务分工，落实技术力量，建强实施队伍，确保2020年底完成普查地方试点各项任务。
- 各试点单位要严格按照第一批普查技术规范（试点版），使用国家各行业部门开发的普查软件系统及时开展调查工作。

国务院第一次全国自然灾害 综合风险普查领导小组办公室文件

国灾险普办发〔2020〕4号

国务院第一次全国自然灾害综合风险普查 领导小组办公室关于进一步做好普查 地方试点工作的通知

各省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团第一次全国自然灾害综合风险普查领导小组，国务院第一次全国自然灾害综合风险普查领导小组各成员单位：

按照《国务院办公厅关于开展第一次全国自然灾害综合风险普查的通知》（国办发〔2020〕12号）要求，2020年要完成普查全国试点任务。为进一步做好普查地方试点工作，现就有关事宜通知

— 1 —

普查办4号文：
《地方试点工作任务》



第一次全国自然灾害 综合风险普查 (2020年-2022年)

国务院第一次全国自然灾害
综合风险普查领导小组办公室

02

试点范围

试点范围

- 充分考虑各省份的差异，在全国范围内选择**86 个**市县（6 个地级行政区、80 个县级行政区，合计**122 个**县级行政区）开展普查试点工作。
- 在此基础上选择**13 个**县级行政区开展综合风险评估与区划工作（见右表）。
- **水利部门**试点单位较为特殊。

省份	县（市、区）	所在市（州、盟）
北京	房山区	房山
江西	大余县	赣州
山东	岚山区	日照
	博兴县	滨州
河南	灵宝市	三门峡
广西	东兴市	防城港
四川	金堂县	成都
贵州	播州区	遵义
	福泉市	黔南州
陕西	灞桥区	西安
甘肃	舟曲县	甘南州
内蒙古	西乌珠穆沁旗	锡林郭勒
黑龙江	丰林县	伊春

13个综合风险评估与区划试点县

试点“大会战”——试点中的试点

按照《总体方案》中明确的国家各部门职责与分工、地方职责与分工，集中组织实施试点“大会战”，完成“大会战”地区全灾种、全链条普查工作，达到发现问题、完善方案、锻炼队伍、积累经验的目的，为在全国范围内开展试点工作奠定基础。

北京市房山区

山东省日照市岚山区

国家减灾委员会办公室文件

国减灾办〔2020〕3号

国家减灾委员会办公室关于开展 全国灾害综合风险普查试点“大会战”工作的通知

北京市应急管理局、山东省应急管理厅、自然资源部地质调查管理和海洋预警监测司、住房和城乡建设部工程质量安全监管司、交通运输部公路局、水利部水旱灾害防御司、气象局减灾与公共服务司、林草局防火司：

2019年12月6日，我办正式印发了《全国灾害综合风险普查总体方案》（国减灾办〔2019〕17号）。为加快普查试点工作，经前期沟通并征求意见，决定在北京市房山区、山东省日照市岚山区开展普查试点“大会战”，集中时间和精力验证普查技术规范和组织实施模式，完成相关普查任务。

— 1 —



第一次全国自然灾害 综合风险普查 (2020年-2022年)

国务院第一次全国自然灾害
综合风险普查领导小组办公室

03

任务内容

编制普查实施方案



省级结合本地区实际，编制普查实施方案，指导市县编制落实措施，便于试点工作和2021年普查全面铺开
原则：边试点、边编制、边完善

建立队伍开展培训



充分利用多种形式和手段，广泛开展宣传培训工作，提高普查单位及人员专业能力和自觉性

整理利用已有成果



充分利用各类普查和评估成果，结合任务和需求，开展数据资料清查与整理，按统一标准规范接入普查信息系统

开展普查试点工作



测试普查内容、技术方案和组织实施方案，完善技术规范、数据库与软件设计和培训教材
各试点单位开展普查工作，形成全国第一批普查成果

- 主要灾害致灾调查
- 承灾体调查
- 历史灾害调查
- 综合减灾资源（能力）调查
- 重点隐患调查与评估
- 灾害风险评估与区划

1、承灾体调查（公共服务设施调查）

实施内容：依托统一调查软件开展公共服务设施调查对象清查、调查和质量审核上报工作。**86**个试点市县完成**10张**调查表格

调查对象：学校、医疗卫生机构、提供住宿的社会服务机构、公共文化场所、旅游景区、星级饭店、体育场馆、宗教活动场所、大型超市/百货店/亿元以上商品交易市场等公共服务设施

填报指标：空间位置信息、保障服务能力信息及灾害属性信息

产出成果：形成**122**个县级行政区所有设施单体（单元）调查数据及空间信息图层

技术规范：《公共服务设施调查技术规范》

目 录

第一部分 总说明	1
一、目的和意义	1
二、普查范围	1
三、普查对象和内容	1
四、普查组织	1
五、普查流程	1
六、普查时段和时点	4
第二部分 普查表式	6
一、报表目录	6
二、公共服务设施调查表式与填表说明	7
附表 A01. 公共服务设施（学校）调查表	8
附表 A02. 公共服务设施（医疗卫生机构）调查表	12
附表 A03. 公共服务设施（提供住宿的社会服务机构）调查表	16
附表 A04. 公共服务设施（公共文化场所）调查表	19
附表 A05. 公共服务设施（旅游景区）调查表	22
附表 A06. 公共服务设施（星级饭店）调查表	25
附表 A07. 公共服务设施（体育场馆）调查表	28
附表 A08. 公共服务设施（宗教活动场所）调查表	31
附表 A09. 公共服务设施（大型超市、百货店和亿元以上商品交易市场）调查表	33
附表 A10. 基础指标统计表	37

表 3. 公共服务设施调查表目录

表号	表名	调查对象范围	组织填报单位 (建议)
A01	公共服务设施(学校)调查表	1、基础教育: 包括幼儿园、小学、初级中学、职业初中、九年一贯制学校、高级中学、完全中学、十二年一贯制学校、特殊教育学校、工读学校, 含各类学校教学点, 不包含附设教学班、托班。 2、中等职业教育: 包括普通中专、成人中专、职业高中, 不包含附设教学班。 3、高等教育: 包括普通高等学校、成人高等学校、民办其他高等教育机构、技工学校、其他中职机构, 不包含附设教学班、研究生培养机构。	教育部门
A02	公共服务设施(医疗卫生机构)调查表	1、医院: 包括综合医院、中医院、中西医结合医院、民族医院、专科医院、护理院, 含医学院校附属医院, 但不包括专科医院防治院、专科医院防治院、妇幼保健院和疗养院。 2、基层医疗卫生机构: 包括社区卫生服务中心(站)、乡镇(街道)卫生院, 不包括村卫生室、门诊部、诊所(医务室)。 3、专业公共卫生机构: 包括疾病预防控制中心、专科医院防治机构、妇幼保健机构(含妇幼保健计划生育服务中心)、急救中心(站)、采供血机构; 不包括卫生监督机构、健康教育机构、取得《医疗机构执业许可证》或《计划生育技术服务许可证》的计划生育技术服务机构; 也不包括疗养院、临床检验中心、医学科研机构、医学在职教育机构、卫生监督(监测、检测)机构、医学考试中心、农村改水中心、人才交流中心、统计信息中心等卫生事业单位。	卫健部门
A03	公共服务设施(提供住宿的社会服务机构)调查表	1、养老服务机构: 包括社会福利院、农村特困人员救助供养机构, 不包含社区家庭互助式养老机构。 2、儿童福利和救助机构: 包括儿童福利机构、未成年人救助保护中心。 3、精神疾病服务机构: 指社会福利医院, 不包含精神病院, 精神病院相关统计由医疗卫生机构填报。 4、其他提供住宿机构: 主要指生活无着人员救助管理站, 不包含军供站等其他提供住宿的社会服务机构。	民政部门

调查范围很重要

2、历史灾害调查

实施内容：依托统一调查软件开展历史调查数据采集与录入、数据校核和数据质量控制工作

调查指标：

- 以年度为统计基准、以县级行政区为基本统计单元，查清我国1978年以来各类自然灾害的年度主要灾害信息统计指标；
- 以单一历史灾害事件为统计基准、以县级行政区为基本统计单元，调查1978年以来县级行政区发生的自然灾害事件

产出成果：

- 122 个县级行政区年度自然灾害调查数据集和历史灾害事件调查数据集；
- 6 个试点市级年度自然灾害调查数据集、历史灾害事件调查数据集。

技术规范：

《年度自然灾害调查技术规范》

《历史一般灾害事件调查技术规范》

3、综合减灾资源（能力）调查

实施内容：依托统一调查软件开展综合减灾资源的清查、调查和质量审核上报工作。86个试点市县完成16（10+3+2+1）张调查表格

调查对象：

- 市县各级政府的灾害管理能力专业救援队伍（综合性消防、森林消防、地震、矿山/隧道、危化/油气、海事）、救灾物资储备库（点）、应急避难场所和渔船避风港等；
- 大型救援装备生产企业、大型工程建设企业，保险和再保险企业和社会应急力量参与综合减灾的资源；
- 乡镇（街道）政府和社区（行政村）居委会等基层的综合减灾资源（能力）；
- 家庭减灾资源（能力）

产出成果：86个试点市县调查数据及空间信息图层

技术规范：

- 《政府综合减灾资源（能力）调查技术规范》
- 《企业和社会应急力量综合减灾资源（能力）调查技术规范》
- 《基层综合减灾资源（能力）调查技术规范》
- 《家庭减灾资源（能力）调查技术规范》

4、重点隐患调查与评估

——自然灾害次生危险化学品事故重点隐患

实施内容：依托统一调查软件开展危化品重点隐患的清查、调查和质量审核上报工作

调查内容：

- 122个县级行政区化工园区及园区内的所有企业以及未处于化工园区的危化品生产、使用、储存、仓储经营企业调查
- 开展自然灾害次生危化品事故隐患调查分级工作，所辖区域内有化工园区或者危险化学品企业的，绘制化工园区（化工集中区）自然灾害-化工园区重点隐患影响分布图

产出成果：

- 86个试点市县自然灾害次生危化品事故重点隐患调查数据及空间信息图层
- 县级自然灾害次生危险化学品事故危险源数据库
- 自然灾害-化工园区重点隐患影响分布图
- 自然灾害次生危险化学品事故重点隐患综合评估报告

技术规范：《自然灾害次生危险化学品事故危险源调查技术规范》

4、重点隐患调查与评估

——自然灾害次生煤矿生产安全事故重点隐患调查和评估

实施内容：

依托统一调查软件开展清查、调查和质量审核上报工作，完成16个试点市县的27个县级行政区的煤矿自然灾害次生煤矿安全生产事故重点隐患调查

产出成果：

- 自然灾害次生煤矿安全生产事故危险源调查数据和空间信息图层
- 地震、洪水和地质灾害等自然灾害次生煤矿安全生产事故单灾种重点隐患区域分布图以及多灾种重点隐患区域分布图
- 自然灾害次生煤矿安全生产事故重点隐患调查总结报告

技术规范：

《自然灾害次生煤矿事故危险源调查技术规范》

4、重点隐患调查与评估

——自然灾害次生非煤炭矿山生产安全重点隐患调查和评估

实施内容：

依托统一调查软件开展清查、调查和质量审核上报工作，完成试点市县109个县级行政区自然灾害次生非煤矿山事故重点隐患调查和评估

产出成果：

- 自然灾害次生非煤矿山事故危险源数据集和空间信息图层
- 自然灾害次生非煤矿山事故重点隐患分布图
- 自然灾害次生非煤矿山事故重点隐患调查综合评估报告

技术规范：

《自然灾害次生非煤矿山事故危险源调查技术规范》

5、基于风险普查的县域综合减灾示范（13个市县）

- ◆ 山西省阳高县
- ◆ 吉林省延吉市
- ◆ 安徽省相山区
- ◆ 江西省大余县
- ◆ 山东省崂山区
- ◆ 湖北省公安县
- ◆ 湖南省安化县
- ◆ 广东省南澳县
- ◆ 四川省芦山县
- ◆ 贵州省福泉市
- ◆ 陕西省灞桥区
- ◆ 甘肃省永靖县
- ◆ 宁夏回族自治区沙坡头区

应急管理部门普查试点任务清单

序号	调查对象 大类	调查对象 中类	调查对象 小类	调查内容	
				空间成果类型	调查表式
1	承灾体	公共服务设施	学校	面状空间数据	公共服务设施（学校）调查表
2			医疗卫生机构	面状空间数据	公共服务设施（医疗卫生机构）调查表
3			提供住宿的社会服务机构	面状空间数据	公共服务设施（提供住宿的社会服务机构）调查表
4			公共文化场所	点状空间数据	公共服务设施（公共文化场所）调查表
5			旅游景区	面状空间数据	公共服务设施（旅游景区）调查表
6			星级饭店	点状空间数据	公共服务设施（星级饭店）调查表
7			体育场馆	面状空间数据	公共服务设施（体育场馆）调查表
8			宗教活动场所	点状空间数据	公共服务设施（宗教活动场所）调查表
9			大型超市、百货店和亿元以上商品交易市场	面状空间数据	公共服务设施（大型超市-百货店-亿元以上商品交易市场）调查表
10			基础指标统计表	——	基础指标统计表
11	综合减灾资源（能力）	政府综合减灾资源	涉灾政府部门	点位	政府灾害管理能力调查表
12			综合性、政府专职及企业专职消防救援队伍	点位	政府专职、综合性（和企业专职）消防救援队伍与装备调查表
13			森林消防队伍	点位	森林消防队伍与装备调查表
14			航空护林站队伍	点位	航空护林站队伍与装备调查表
15			地震专业救援队伍	点位	地震专业救援队伍与装备调查表

序号	调查对象 大类	调查对象 中类	调查对象 小类	调查内容	
				空间成果类型	调查表式
16			矿山/隧道行业 救援队伍	点位	矿山/隧道行业救援队伍与装备调查表
17			危化/油气行业 救援队伍	点位	危化/油气行业救援队伍与装备调查表
18			海事救援队伍	点位	海事救援队伍与装备调查表
19			救灾物资储备 库（点）	点位	救灾物资储备库（点）调查表
20			灾害应急避难 场所	点位	灾害应急避难场所调查表
21			渔船避风港	点位	渔船避风港调查表
22		企业与社会 力量减灾 资源	救援装备企业	点位	救援装备资源调查表
23			保险和再保险 企业	点位	保险和再保险企业综合减灾资源（能力）调查表
24			社会应急力量	点位	社会应急力量综合减灾资源调查表
25		基层综合 减灾资源	乡镇（街道）	——	乡镇（街道）综合减灾资源（能力）调查表
26			社区（行政村）	点位	社区（行政村）综合减灾资源（能力）调查表
27		家庭减灾 资源	家庭	点位	家庭减灾资源（能力）调查

28	重点隐患	自然灾害 次生安全 生产事故 危险源	化工园区	点位、面状	化工园区基本情况调查表
29			未处于化工园 区的危险化学 品企业	点位、面状	企业基础信息调查表、企业危险源 信息台账表
30		自然灾害 次生非煤 矿山事故 危险源	非煤矿山	点位、面状	自然灾害次生非煤矿山事故危险 源基础数据调查表；自然灾害次生 非煤矿山事故危险源基础数据调 查表；自然灾害次生非煤矿山事故 危险源调查表（地下矿山），共6 张表；自然灾害次生非煤矿山事故 危险源调查表（露天矿山），共3 张表；自然灾害次生尾矿库事故危 险源台账表
31		自然灾害 次生煤矿 事故危险 源	煤矿及其归属 煤炭企业	点位、面状	基础信息调查表，共计4张表；地 震、地质洪水诱发次生煤矿事故隐 患调查数据表，共计3张表；煤矿 企业防灾减灾与应急救援能力采 集表

实施内容：

- 综合应用遥感调查、地面调查、物探、钻探、山地工程、测试试验等方法，按照“先扫面、后对点”的部署思路，针对受地质灾害威胁的**110**个县级单元，开展调查与评估。

产出成果：

- 完成**110**个试点县级单元地质灾害数据库；
- **110**个试点县级单元地质灾害隐患分布图；
- **110**个试点县级单元地质灾害风险普查技术报告；
- 完成**110**个试点县级单元地质灾害风险评价图和防治区划图。

自然资源部门将**110**个试点县分为两种类型，类型1包括**77**个试点县，类型2包括**33**个试点县。

类型1试点任务包括：

- （1）开展地质灾害遥感调查；
- （2）1:5 万地质灾害隐患调查；
- （3）年度地质灾害排查；
- （4）对受地质灾害威胁严重的集镇等人口聚居区可视情况开展1:1 万地质灾害隐患调查；
- （5）形成地质灾害数据集；
- （6）编制地质灾害隐患分布图；
- （7）编制地质灾害风险区划图；
- （8）编制地质灾害防治区划图；
- （9）编制技术报告。

类型2试点任务包括：

- （1） 年度地质灾害排查；
- （2） 形成地质灾害数据集；
- （3） 编制地质灾害隐患分布图；
- （4） 编制地质灾害风险区划图；
- （5） 编制地质灾害防治区划图；
- （6） 编制技术报告。

1、海洋灾害调查

实施内容：

- 风暴潮和海啸灾害致灾孕灾要素调查；
- 风暴潮灾害危险性评估；
- 海啸灾害危险性评估。

产出成果：

- 形成14个试点县风暴潮灾害和海啸灾害致灾孕灾要素标准成果数据集
- 形成14个试点县风暴潮灾害危险性等级分布图、县尺度可能最大风暴潮淹没范围及水深分布图、县尺度不同等级强度风暴潮淹没范围及水深分布图；编制危险性评估技术报告
- 形成14个试点县不同潜在地震海啸源情景下的海啸淹没危险性分布图、可能最大海啸淹没危险性分布图每县约5幅；编制危险性评估技术报告

2、海洋重点隐患调查

实施内容：

- 对试点区域内沿海防护工程、海水养殖、渔船渔港、滨海旅游区4类承灾体开展14个试点县的海洋灾害重点隐患调查
- 获取基础信息、受灾害影响情况，并对相关数据进行处理，形成数据集，编制报告和相关图件。

产出成果：

- 14个试点县级尺度海洋灾害隐患调查数据库
- 14个试点县级尺度海洋灾害隐患空间分布图
- 14个试点县尺度海洋灾害风险隐患调查工作报告、海洋灾害风险隐患调查技术报告

3、海洋灾害风险评估与区划

实施内容：

- 风暴潮灾害风险评估和区划
- 海啸灾害风险评估和区划
- 海洋灾害防治区划定

产出成果：

- 制作风暴潮灾害风险评估和区划图集、报告
- 形成14个试点县比例尺不低于1:5万的风暴潮灾害风险评估和区划图
- 制作海啸灾害风险评估和区划图集、报告
- 形成14个试点县比例尺不低于1:5万的海啸灾害风险评估和区划图
- 形成14个试点县海洋灾害防治区分布图

实施内容：

- 采用遥感影像识别、现场采集、抽样详查、数据核查等手段，在试点86个市县开展房屋建筑地理位置、建筑用途、建筑面积、结构类型、设防基本情况以及市政设施类型、数量、设防基本情况等信息调查工作。

产出成果：

- 形成试点86个市县房屋建筑和市政设施调查数据集

实施内容：

- 完成86个市县的公路和水路调查
- 核准和补充调查试点区域高速公路、普通国道、省道公路、农村公路、口岸公路和界河桥梁的地理位置、类别、等级、建造年代、功能属性和自然灾害设防水平及自然灾害点等信息；
- 调查主要港口和地区性重要港口、三级及以上航道及通航建筑物、航运枢纽以及其附属设施的地理位置、物理属性和设防水平等信息。

产出成果：

- 形成试点86个市县公路、水运设施单体调查数据集

1、水旱灾害重点隐患调查

实施内容：

- 重点江河现状防洪能力复核调查（河北唐山滦州）。
- 山区重点城集镇防洪安全隐患调查（陕西省安康市白河县）

产出成果：

- 重点江河现状防洪能力复核调查，河北省1条主要江河干支流流域防洪保护区的现状防洪能力报告，包括防洪能力、达标情况等。
- 山区重点城集镇防洪安全隐患调查，试点区域11个重点城集镇现状防洪能力、危险区分布、山洪灾害动态预警指标

2、水旱灾害风险评估与区划

实施内容：

- 干旱灾害风险评估（**辽西北地区20个县区**）：主要内容是干旱频率分析和旱灾损失评估，基础上，开展干旱灾害风险评估。
- 洪水灾害风险区划（**东鱼河片区**）：绘制河道范围和洪水风险程度等级边界，形成洪水风险区划图
- 重点防洪区洪水风险评估与制图（**江西省赣州市大余县、兴国县**）：分析洪水来源，确定泛滥洪水可能影响的范围，划定洪水分析范围。构建泛滥洪水影响范围内的格网模型，开展洪水风险实时动态分析

产出成果：

- 干旱灾害风险评估，试点县历史最大干旱重现期分布图、特定损失对应的干旱重现期分布图、历史最大旱灾损失分布图、特定干旱对应的旱灾损失分布图等干旱灾害风险图集。
- 完成试点东鱼河片区防洪区洪水风险区划图及成果报告。
- 重点防洪区洪水风险评估与制图，试点单元动态风险图，试点单元动态风险图分析报告。

1、气象灾害致灾调查

实施内容：

- 气象灾害致灾事件调查
- 八类气象灾害危险性评估（暴雨、气象干旱、台风、高温、低温、风雹、雪灾、雷电）

产出成果：

- 试点区县八类气象灾害的面向不同承灾体和不同重现期致灾强度的危险性评估数据库
- 122 个县级行政区八类气象灾害致灾因子危险性评估图谱（比例尺1:5万）。

2、气象灾害风险评估与区划

实施内容：

- 县级八类气象灾害风险评估与区划
- 成果制作与上报

产出成果：

- 制作八类气象灾害风险评估和区划图集和技术报告
- 形成13个县级行政区1:5万比例尺的八类气象灾害风险评估和区划图

1、森林和草原火灾致灾调查

实施内容：

- 森林火灾危险性调查与评估
- 草原火灾危险性调查与评估

产出成果：

- 形成83个试点市县的森林可燃物外业调查数据成果；县级1：5万森林可燃物类型及载量（属性）分布图；县级1：5万林区野外火源分布图。形成83个试点市县森林火灾危险性调查与评估分析报告
- 形成6个试点市县的草原可燃物外业调查数据成果；县级1：5万草原可燃物类型及载量（属性）分布图；县级1：5万牧区野外火源分布图。形成6个试点市县草原火灾危险性调查与评估分析报告

2、森林和草原火灾重点隐患调查

实施内容：

- 森林火灾隐患调查
- 草原火灾隐患调查

产出成果：

- 编制83个试点市县森林火灾重点隐患分布图（1:5万）、83个试点市县森林火灾重点隐患等级分布图（1:5万）
- 编制6个试点市县草原火灾重点隐患分布图（1:5万）、6个试点市县草原火灾重点隐患等级分布图（1:5万）

3、森林和草原火灾评估与区划

实施内容：

- 森林火灾风险评估与区划
- 草原火灾风险评估与区划

产出成果：

- 形成森林和草原火灾风险评估与区划的工作流程，完善评估指标体系。形成83个试点市县的县级1:5万森林火灾风险分布图、森林火灾风险区划分布图、森林火灾防治区划分布图，森林火灾风险评估与区划分析报告
- 形成6个试点市县的县级1:5万草原火灾风险分布图、草原火灾风险区划分布图、草原火灾防治区划分布图，草原火灾风险评估与区划分析报告

实施内容:

- 活动断层资料收集与补充调查
- 地震构造图资料收集与补充调查
- 地震工程条件钻孔与调查
- 房屋抽样调查

产出成果:

- 完成32个试点市县的活动断层数据库，32个试点市县主要活动断层分布图（1: 5万），32个试点市县活动断层调查报告和活动断层分布图说明书
- 完成86个试点市县地震构造数据集，86个试点市县地震构造图（1: 25万），86个试点县地震构造调查报告和区域地震构造图说明书
- 完成86个试点市县地震工程地质钻孔数据库
- 完成5个试点县房屋数据集、房屋详查成果数据库和详查报告



第一次全国自然灾害 综合风险普查 (2020年—2022年)

国务院第一次全国自然灾害
综合风险普查领导小组办公室

04

工作要求



8 月底前：完成全国试点地区的清查工作



10 月底前：完成试点地区的致灾、承灾体、历史灾害、综合减灾资源（能力）的调查以及重点隐患调查工作



11 月底前：完成部分灾种风险评估与区划工作，完成13 个县级行政区灾害综合隐患评估、综合风险评估与区划工作



12 月底前：完成试点总结

强化组织领导，建立试点工作组

- 地方积极组建多部门联合试点工作组或专班，建立协同工作机制

强化技术队伍建设，充实试点调查力量

- 充分利用高校、科研机构、社会力量等相关技术力量

强化质量控制，提高试点质量

- 建立试点工作月报制度，各试点在每月底前上报进展情况
- 国家普查办适时组织检查督导

强化宣传动员，创造良好舆论氛围

- 广泛动员和组织社会各界力量积极参与

强化工作总结，为启动全国全面调查提供样板

- 各环节中加强工作经验的总结与提炼
- 在调查组织、技术方法和成果设计等方面发挥示范引领作用



第一次全国自然灾害 综合风险普查 (2020年-2022年)

国务院第一次全国自然灾害
综合风险普查领导小组办公室

05

常见问题

常见问题：试点阶段时点要求

- 全国自然灾害综合风险普查**标准时点为2020年12月31日，时期为2020年1月1日-12月31日。**
- **试点阶段（原则）：时点为2019年12月31日，时期为2019年1月1日-12月31日。**

常见问题：试点地区任务量

- 4号文附录中按部门列出了86个试点市县风险普查任务量。
- 试点市县任务量各部门依据所掌握的底数计算或估算得出。如房屋调查任务量按区域总人口与人均房屋面积的相关统计数据估算得到。
- 试点市县实际情况与所列任务量可能存在差异。

常见问题：试点任务与普查任务

- 试点任务并未覆盖全灾种、全链条的风险普查任务，完成试点任务
≠ 完成普查任务。
- 试点地区在普查正式实施阶段：
 - ✓ 进行补充调查（更新时点、技术规范调整）；
 - ✓ 开展部分灾种、综合评估与区划工作。

常见问题：组织实施问题

- 需注意承担普查任务的行业部门（自然资源、住房城乡建设、交通运输、水利、气象、林草、地震……）与参与应急系统调查任务的部门（教育、卫生、民政……）的职责定位。
- 为顺利完成应急系统调查任务：
 - ✓ 已有成果、基础数据与图件的调研、整理（第四次经济普查、第七次人口普查、第六次体育普查等）；
 - ✓ 技术规范中所列建议组织部门。

常见问题：预算编制

国家层面预算编制

采取项目组主导编制、会议讨论及内部审核，外聘咨询机构辅导，外聘专家组评审论证相结合的预算编制方式。

本次预算编制直接投入60余人，成立了预算编制工作组，根据工作任务细分为地震灾害、气象灾害、水旱灾害、森林和草原火灾、海洋灾害、承灾体、综合减灾资源（能力）、历史灾害、重点隐患排查、空间信息应用、风险评估与区划、软件系统等12个编制小组，预算编制工作历时4个月。

期间先后组织会议讨论20余次，聘请预算管理和行业专家进行审核指导30余人次，最后经专家把关评审后，形成确定上报的预算文件，同时按照财政管理要求，在财政预算管理系统中进行填报及提交。

常见问题：预算编制

国家层面预算编制

预算编制严格按照《总体方案》和《实施方案》进行任务分解，结合本阶段目标和任务，先由各部门单位提出相应的预算需求，按专项、任务、子任务三个层次进行编制，并自下而上汇总形成专项预算。

预算编制过程中，以各分项任务为单位，收集整理国内相关风险排查项目预算信息，统计分析其人、财、物的投入情况，按照任务相关性、配置适当性、经济合理性的原则，采用类比法、投入产出法等方法，进行各项任务预算的测算。

常见问题：预算编制

国家层面预算编制

根据方案确定的工作任务，各部门细化预算经费安排；应急管理部牵头，在汇总各部门上报的经费总额基础上，依照内容统筹方式对相关经费进行总体统筹调整。通过内部审核和外部评审整体把关，剔除与各部门原有项目、日常工作相关的经费内容，削减各部门已有一定工作基础的经费预算，统一差旅、会议、培训等通用经费标准，整合信息软件系统建设等可合并或共享使用的经费内容；最后敲定预算经费总盘子和各分项预算经费安排。

根据项目支出预算编制标准，要求各部门上报预算编制所参照的计划标准、行业标准、历史标准、其他经财政部门确认的标准等，并同时整理标准支撑文件资料。应急管理部牵头，对拿不出测算依据或与测算依据不符的经费内容再予以调整，最终确定上报的专项总预算内容。

经费测算样例：地方试点（综合减灾资源调查）

预期目标或产出成果：

- （1）调查市、县级政府灾害管理资源、防灾减灾人力、物资和财力资源、工程防灾资源；
- （2）调查各类社会组织、志愿者机构、大型企业参与综合减灾的资源；
- （3）调查辖区内各乡镇（街道）、行政村（社区）和抽样家庭等基层的综合减灾资源。

序号	任务名称	试点市县个数	单价（元）	预算总额 (万元)
1	市、县级政府灾害管理资源、防灾减灾人力、物资和财力资源、工程防灾资源调查	86（122县级单元）	2.25	274.49
2	各类社会组织、志愿者机构、大型企业参与综合减灾的资源调查	86（122县级单元）	0.30	36.12
3	辖区内各乡镇（街道）、行政村（社区）和抽样家庭等基层的综合减灾资源调查	86（122县级单元）	5.66	691.09
	总计			1001.70

经费测算样例：地方试点（综合减灾资源调查）

工作量测算过程

以县为单元	政府管理能力	综合性消防救援队伍	森林草原消防队伍	地震专业救援队伍	矿山/隧道行业救援队伍	危化/油气行业救援队伍	海事/航空救援队伍	医疗救援队伍	政府减灾资金投入	应急物资储备基地	灾害应急避难场所	灾害监测预警系统	生命线保障系统	灾害防治工程	社会力量参与	企业参与	乡镇（街道）	社区（自然村）	家庭	合计记录数
指标数量	80	100	80	77	50	70	40	50	20	80	50	70	120	60	50	110	100	60	100	
记录个数 （调查对象个数）	1	2	0.2	0	0	0	0	11	1	1	1	1	1	1	2	1	14.6	245	88	
数据个数	80	200	16	0	0	0	0	550	20	80	50	70	120	60	100	110	1460	14700	8800	26416
指标采集单价	0.01	2E-04	0.0002	1	1	1	1	0	0.002	0.002	0.002	0.002	0	0.002	0	0.002	0.002	0.0002	2E-05	
年份	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	
经费测算小计	1	0.04	0.0032	0	0	0	0	1.1	0.04	0.16	0.1	0.14	0.24	0.12	0.2	0.22	2.92	2.45	0.176	8.9092

经费测算样例：地方试点（综合减灾资源调查）

序号	任务名称	合计	支出条目	金额（万元）	测算依据
1	市、县级政府灾害管理资源、防灾减灾人力、物资和财力资源、工程防灾资源调查（约950个指标）	2.25万元	信息传播费	0.10	调查表打印、复印等基本办公支出，每月100元，按10个月计，共0.10万元
			劳务费	1.50	每县雇用临时人员1名，协助开展数据收集整理，按10月计算，每月1500元，共1.5万元
			会议费	0.55	会议标准按每人每天550元，每次会议1天，参会人员10人/次，共万元
			市内交通费	0.10	市内调研交通支出，每月100元，10个月计，共0.10元
2	各类社会组织、志愿者机构、大型企业参与综合减灾的资源调查（约160个指标）	0.30万元	劳务费	0.20	每县雇用临时人员1名，协助开展数据收集整理，按2月计，每月1000元，共0.20万元
			市内交通费	0.10	市内调研交通支出，每月100元，10个月计，共0.10元
3	辖区内各乡镇（街道）、行政村（社区）和抽样家庭等基层的综合减灾资源调查（约260个指标）	5.66万元	信息传播费	0.16	调查表打印、复印等基本办公支出，通讯等，每月160元，按10月计，共0.16万元
			劳务费	3.00	每县雇用临时人员3名，协助开展乡镇、社区、家庭（全国200万/2851县=700份/县，现场调查）数据调查与收集整理，按10月计算，每月1000元，30*1000=3.00万元
			会议费	2.20	会议标准按每人每天550元，每次会议1天，参会人员40人/次（乡镇、社区、家庭代表），共2.20万元
			市内交通费	0.30	市内调研交通支出，按每月300元，按10个月计，共0.30万元

● 应急管理部负责编制涉及调查类任务共11项技术规范。

序号	分组	技术规范名称
1	承灾体（1）	公共服务设施调查技术规范
2	历史灾害（3）	历史自然灾害年度调查技术规范
3		历史一般自然灾害事件调查技术规范
4		历史重大自然灾害事件调查技术规范
5	减灾能力（4）	政府减灾资源（能力）调查技术规范
6		企业及社会应急力量综合减灾资源（能力）调查技术规范
7		基层综合减灾资源（能力）调查技术规范
8		家庭减灾资源（能力）调查技术规范
9	重点隐患（3）	自然灾害次生危险化学品事故危险源调查技术规范
10		自然灾害次生非煤矿山事故危险源调查技术规范
11		自然灾害次生煤矿事故危险源调查技术规范

序号	技术规范名称	责任部门
1	地质灾害风险调查评价技术要求（1:50 000）	自然资源部门
2	海洋灾害风险评估和区划技术导则第1部分:风暴潮	
3	海洋灾害风险评估和区划技术导则第3部分:海啸	
4	风暴潮灾害重点防御区划定技术导则	
5	海洋灾害隐患调查评估技术规范-总则	
6	海洋灾害隐患调查评估技术规范-滨海旅游区	
7	海洋灾害隐患调查评估技术规范-渔船渔港	
8	海洋灾害隐患调查评估技术规范-海水养殖区	
9	海洋灾害隐患调查评估技术规范-海堤	

序号	技术规范名称	责任部门
1	核电厂自然灾害重点隐患排查数据采集与核查技术规范	生态环境部门*
2	核技术利用单位自然灾害重点隐患排查数据采集与核查技术规范	
3	核燃料循环设施自然灾害重点隐患排查数据采集与核查技术规范	
4	研究堆自然灾害重点隐患排查数据采集与核查技术规范	

- 生态环境部门的4项技术规范本次普查试点暂时未涉及具体任务。

序号	技术规范名称	责任部门
1	市政设施承灾体调查技术导则	住房和城乡建设部门
2	城镇房屋建筑调查技术导则	
3	农村房屋建筑承灾体调查导则	
1	自然灾害综合风险公路承灾体普查技术指南	交通运输部门
2	自然灾害风险水路承灾体调查技术指南	

序号	技术规范名称	责任部门
1	暴雨洪水易发区调查技术要求	水利部门
2	暴雨洪水计算方法修订技术要求	
3	暴雨频率图编制技术要求	
4	中小流域洪水频率图编制技术要求	
5	江河水库防洪能力评价技术要求	
6	山区重点城集镇防洪安全隐患调查技术要求	
7	重点水闸防洪安全重点隐患调查技术要求	
8	蓄滞洪区蓄洪能力评价与隐患调查技术要求	
9	山洪风险图及中小河流洪水淹没图编制技术要求	
10	干旱灾害风险调查评估与防治区划编制技术要求	

序号	技术规范名称	责任部门
1	台风灾害调查与风险评估技术规范	气象部门
2	暴雨灾害调查与风险评估技术规范	
3	低温灾害调查与风险评估技术规范	
4	气象干旱灾害调查与风险评估技术规范	
5	冰雹灾害调查与风险评估技术规范	
6	大风灾害调查与风险评估技术规范	
7	高温灾害调查与风险评估技术规范	
8	雷电灾害调查与风险评估技术规范	
9	雪灾灾害调查与风险评估技术规范	

序号	技术规范名称	责任部门
1	森林可燃物标准地调查技术规范	林草部门
2	森林可燃物大样地调查技术规范	
3	森林和草原野外火源调查技术规范	

序号	技术规范名称	责任部门
1	活动断层探索1:25万地震构造图编制	地震部门
2	1:5万活动断层填图	
3	场地地震工程地质条件调查	
4	地震灾害风险评估及基础数据调查技术规范	
5	地震灾害隐患等级确定方法	
6	地震灾害重点隐患排查技术与数据规范	
7	全国1:100万区域地震构造图编制技术规范	
8	海域活动断层探测技术规范	
9	机载雷达数据提取活动断层信息技术规范	
10	十年尺度强震危险源判定技术规范	

| 2020-2022

培训人：赵飞

联系方式：13810028764

第一次全国自然灾害 综合风险普查

