



# 第一次全国自然灾害 综合风险普查 (2020年-2022年)

国务院第一次全国自然灾害  
综合风险普查领导小组办公室

# 第一次全国自然灾害 综合风险普查 总体安排

自然灾害综合风险普查业务培训

普查目标 | 普查内容 | 组织实施

● 国务院普查办 综合组

● 主讲人：周洪建

1. 培训目的与总体安排
2. 课程设计和培训材料
3. 普查工作总体安排

为贯彻落实《国务院办公厅关于开展第一次全国自然灾害综合风险普查的通知》（国办发〔2020〕12号）要求，提升各省份和试点市县**应急管理部门**组织实施第一次全国自然灾害综合风险普查的**业务能力**，帮助地方建立普查业务培训**培训师**，指导督促地方**落实好今年普查试点**各项工作任务。

省级普查办1人、省级应急管理厅（局）普查**工作管理人员**1人，省级**技术支撑单位人员**3人；山东省日照市、滨州市，贵州省遵义市，甘肃省临夏州，青海省海西州、宁夏回族自治区中卫市等6个**试点市（州）**普查办1人、应急管理局1人；122个**试点县（市、区）**普查工作人员各1人。

## 二、培训日程

时 间	内 容	主持人
9月21日（星期一）		
全 天	报 到	
9月22日（星期二）		
08:30— 08:40	开班式 1. 请国务院第一次全国自然灾害综合风险普查领导小组办公室王士杰副主任致辞； 2. 请北京师范大学珠海校区方增泉书记致辞。	周洪建
08:40— 9:20	深入学习贯彻习近平总书记在中央财经委员会第三次会议上关于提高自然灾害防治能力的重要讲话精神,传达7月2日全国自然灾害综合风险普查工作会议要求 ——国务院第一次全国自然灾害综合风险普查领导小组办公室王士杰副主任	
09:30— 12:00	第一次全国自然灾害综合风险普查的总体安排:解读《国务院办公厅关于开展第一次全国自然灾害综合风险普查的通知》《第一次全国自然灾害综合风险普查总体方案》《第一次全国自然灾害综合风险普查工作进度安排》等 ——国务院第一次全国自然灾害综合风险普查领导小组办公室综合组组长周洪建	
12:00— 14:30	午 餐/午 休	

时 间	内 容	主持人
14:30— 15:40	第一次全国自然灾害综合风险普查总体技术方案:解读第一次全国自然灾害综合风险普查实施方案 ——国务院第一次全国自然灾害综合风险普查领导小组办公室评估组组长汪明教授	周洪建
15:50— 17:00	解读《第一次全国自然灾害综合风险普查地方试点任务》 ——国务院第一次全国自然灾害综合风险普查领导小组办公室调查组副组长王曦	
17:00— 18:00	经验交流与专题讨论: 1. 地方试点工作经验交流(重庆、四川、贵州) 2. 专题讨论	
18:00	晚 餐	
9月23日（星期三）		
08:30— 10:30	山东岚山普查试点“大会战”经验介绍 ——山东省应急管理厅监测减灾处处长于希令	王 曦
10:40— 12:00	应急管理系统普查任务总体情况 ——国务院第一次全国自然灾害综合风险普查领导小组办公室调查组成员刘蓓蓓	
12:00— 14:30	午 餐/午 休	
14:30— 15:40	公共服务类承灾体调查与评估技术规范讲解 ——国务院第一次全国自然灾害综合风险普查领导小组办公室评估组成员张化副教授	王 曦

时 间	内 容	主持人
15:50— 17:00	<b>历史灾害调查与评估技术规范讲解</b> ——国务院第一次全国自然灾害综合风险普查领导 小组办公室调查组成员费伟	王曦
17:00— 18:00	<b>经验交流与专题讨论:</b> 1. 地方试点工作经验交流(云南、西藏、陕西) 2. 专题讨论	
18:00	<b>晚 餐</b>	
<b>9月24日(星期四)</b>		
08:30— 09:20	<b>重点隐患调查与评估技术规范讲解(次生危化事故隐患)</b> ——国务院第一次全国自然灾害综合风险普查领导 小组办公室调查组成员马大庆工程师	张兴华
09:20— 10:00	<b>重点隐患调查与评估技术规范讲解(次生非煤矿山安全 事故隐患)</b> ——国务院第一次全国自然灾害综合风险普查领导 小组办公室调查组成员张红工程师	
10:10— 12:00	<b>重点隐患调查与评估技术规范讲解(综合评估)</b> ——国务院第一次全国自然灾害综合风险普查领导 小组办公室评估组副组长方伟华教授	
12:00— 14:30	<b>午 餐/午 休</b>	
14:30— 15:20	<b>重点隐患调查与评估技术规范、危险源调查规范讲解(次 生煤矿安全事故隐患)</b> ——辽宁工程技术大学王伟副教授、煤炭科学研究总院 王安虎博士	张兴华

时 间	内 容	主持人
15:30— 17:00	<b>普查软件系统总体设计及操作演示</b> ——国务院第一次全国自然灾害综合风险普查领导 小组办公室软件系统与数据库组副组长张学华	张兴华
17:00— 18:00	<b>经验交流与专题讨论:</b> 1. 地方试点工作经验交流(宁夏、青海) 2. 专题讨论	
18:00	<b>晚 餐</b>	
<b>9月25日(星期五)</b>		
08:30— 12:00	<b>综合减灾资源(能力)调查与评估技术规范讲解</b> ——国务院第一次全国自然灾害综合风险普查领导 小组办公室评估组副组长徐伟教授	王 瑛
12:00— 14:30	<b>午 餐/午 休</b>	
14:30— 16:50	<b>灾害综合风险评估与区划技术规范讲解和需求交流</b> ——国务院第一次全国自然灾害综合风险普查领导 小组办公室评估组副组长王瑛教授	王 瑛
17:00— 18:00	<b>经验交流与专题讨论:</b> 1. 地方试点工作经验交流(新疆、兵团) 2. 专题讨论	
<b>9月26日(星期六)</b>		
全 天	<b>疏 散</b>	

## 3. 普查工作总体安排

01

**为什么普查？**

02

**普查什么？**

03

**怎么普查？**



# 第一次全国自然灾害 综合风险普查 (2020年-2022年)

国务院第一次全国自然灾害  
综合风险普查领导小组办公室

# 01

## 为什么普查

1. 我国的基本国情决定；
2. “人民至上、生命至上”的执政理念；
3. 一项重大的政治任务。



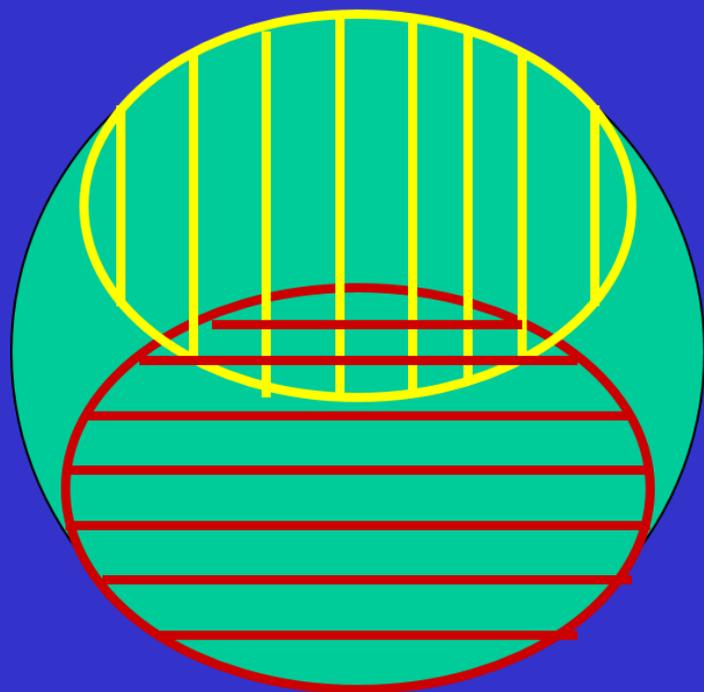
# 第一次全国自然灾害 综合风险普查 (2020年-2022年)

国务院第一次全国自然灾害  
综合风险普查领导小组办公室

# 02

# 普查什么

# 什么是自然灾害



(史培军, 1991)

E

孕灾环境

H

致灾因子

S

承灾体

D

灾情

$$D = E \cap H \cap S$$

灾害 (D) 是地球表层孕灾环境 (E)、致灾因子 (H)、承灾体 (S) 综合作用的产物。H 是灾害产生的充分条件, S 是放大或缩小灾害的必要条件, E 是影响 H 和 S 的背景条件。任何一个特定地区的灾害, 都是 H、E、S 综合作用的结果。

# The Components for Assessing Risk

## HAZARD

The likelihood, probability, or chance of a potentially destructive phenomenon.



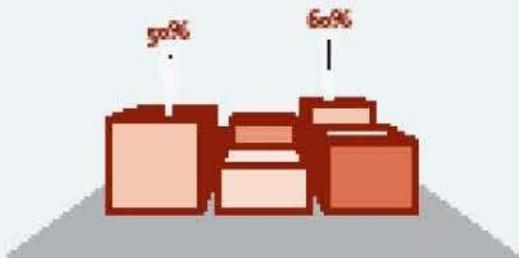
## EXPOSURE

The location, attributes, and values of assets that are important to communities.



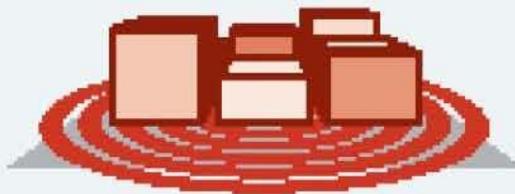
## VULNERABILITY

The likelihood that assets will be damaged or destroyed when exposed to a hazard event.



## IMPACT

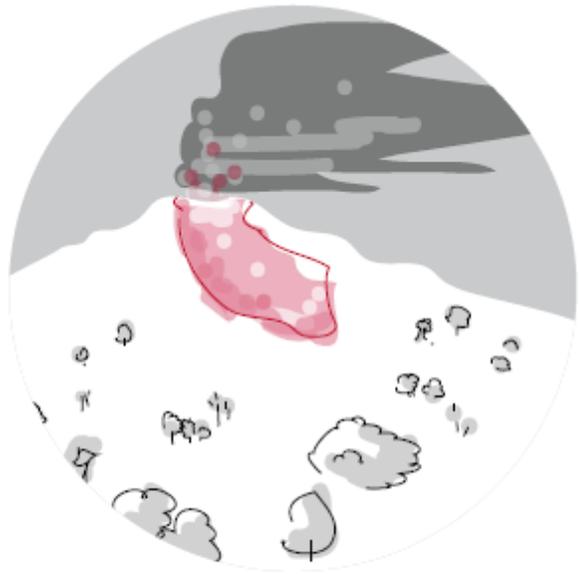
For use in preparedness, an evaluation of what might happen to people and assets from a single event.



## RISK

Is the composite of the impacts of ALL potential events [100's or 1000's of models].





There is no such thing as a **natural disaster**, only **natural hazards**



We make **choices** as to where we inhabit, how we build and what research we do



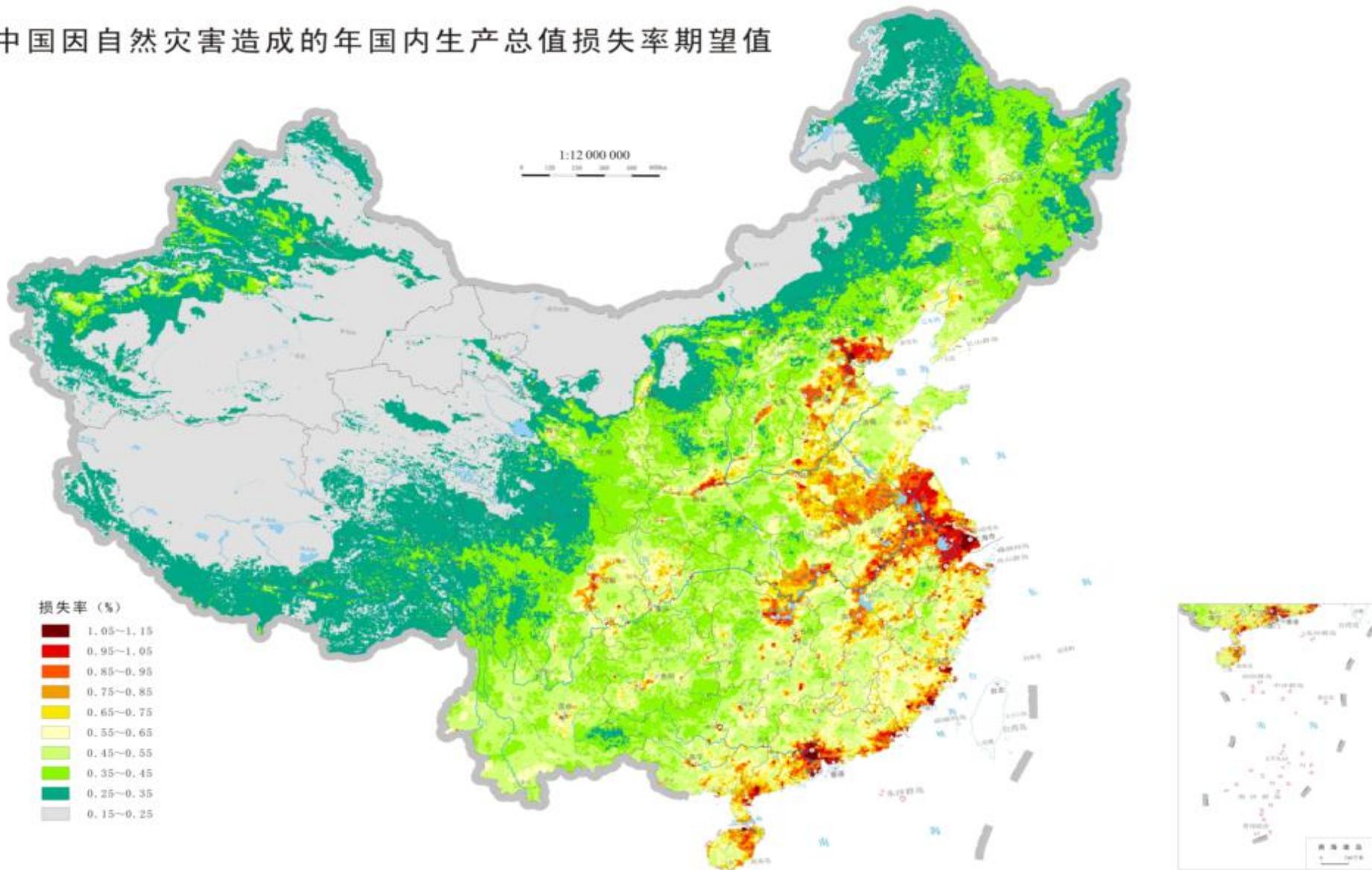
Risk is the combination of **hazard, exposure** and **vulnerability**



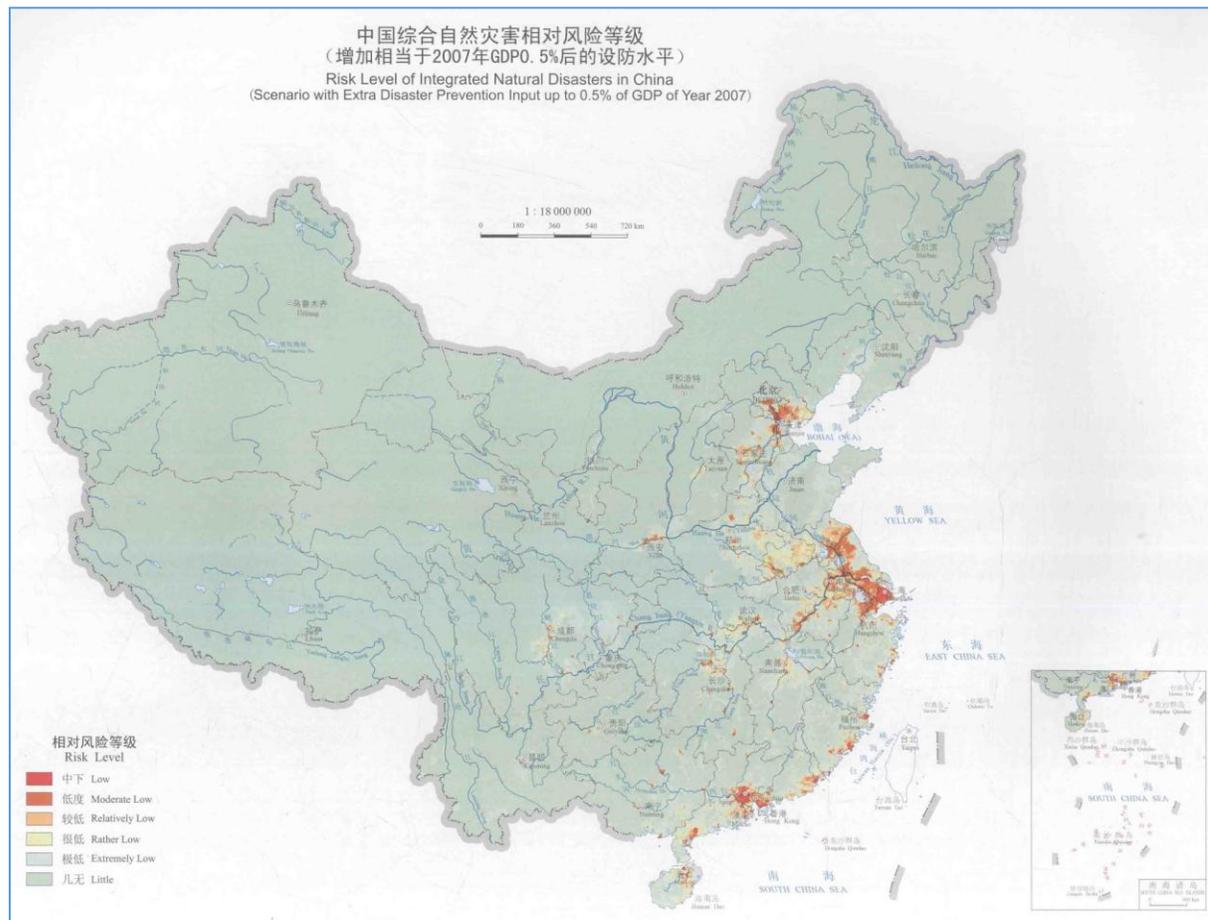
**Death, loss** and **damage** is the function of the context of hazard, exposure and vulnerability

$$\text{风险} = \frac{\text{致灾（危险性）} \times \text{承灾体（暴露、脆弱性）}}{\text{综合减灾能力}}$$

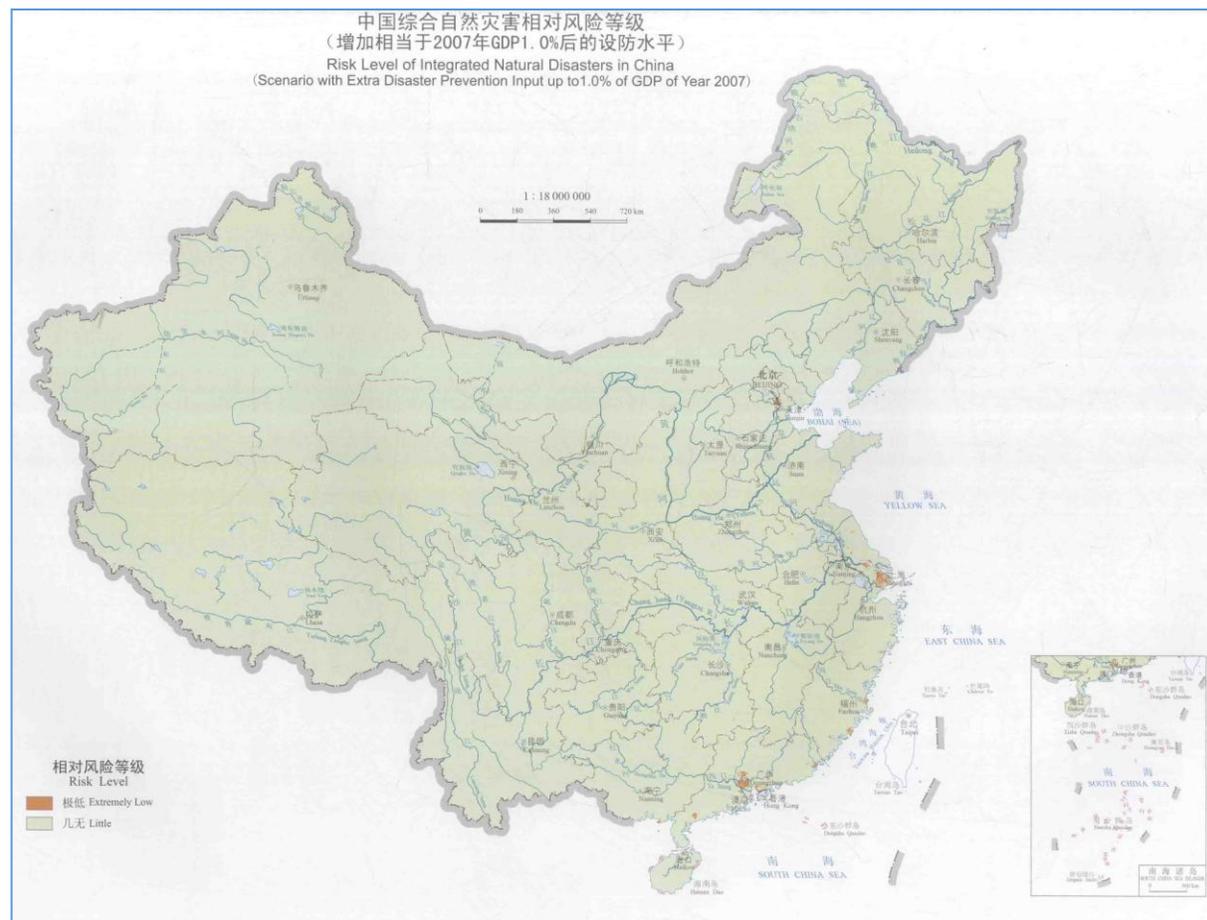
中国因自然灾害造成的年国内生产总值损失率期望值



## 增加相对于2007年GDP0.5%



## 增加相对于2007年GDP1%



## 国务院办公厅文件

国办发〔2020〕12号

### 国务院办公厅关于开展 第一次全国自然灾害综合风险普查的通知

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

按照党中央、国务院决策部署，为全面掌握我国自然灾害风险隐患情况，提升全社会抵御自然灾害的综合防范能力，经国务院同意，定于2020年至2022年开展第一次全国自然灾害综合风险普查工作。现将有关事项通知如下：

#### 一、普查目的和意义

全国自然灾害综合风险普查是一项重大的国情国力调查，是提升自然灾害防治能力的基础性工作。通过开展普查，摸清全国自然灾害风险隐患底数，查明重点地区抗灾能力，客观认识全国和各地区自然灾害综合风险水平，为中央和地方各级人民政府有

— 1 —

**2020年5月31日，国务院办公厅印发《关于开展第一次全国自然灾害综合风险普查的通知》（国办发〔2020〕12号）。**

按照党中央、国务院决策部署，为全面掌握我国自然灾害风险隐患情况，提升全社会抵御自然灾害的综合防范能力，经国务院同意，定于2020年至2022年开展**第一次全国自然灾害综合风险普查工作**。

为加强组织领导，成立国务院第一次全国自然灾害综合风险普查领导小组，负责普查组织实施中重大问题的研究和决策。领导小组办公室设在应急部，承担领导小组的日常工作，负责普查业务指导和监督检查。



根据我国自然灾害种类的分布、影响程度和特征，本次普查涉及的自然灾害类型主要有**地震灾害、地质灾害、气象灾害、水旱灾害、海洋灾害、森林和草原火灾**等。普查内容包括主要自然灾害致灾调查与评估，人口、房屋、基础设施、公共服务系统、三次产业、资源和环境等**承灾体**调查与评估，**历史灾害**调查与评估，**综合减灾资源（能力）**调查与评估，**重点隐患**调查与评估，主要灾害**风险评估与区划**以及灾害综合风险评估与区划。



**普查对象包括与自然灾害相关的自然要素，省、市、县各级人民政府及有关部门，乡镇人民政府和街道办事处，村民委员会和居民委员会，重点企事业单位和社会组织，部分居民等。**

## 普查：风险调查、隐患排查、评估与区划全链条工作

### 灾害风险要素调查

致灾孕灾

承灾体

历史灾害

减灾能力

### 隐患排查

主要灾害

次生衍生灾害

综合隐患

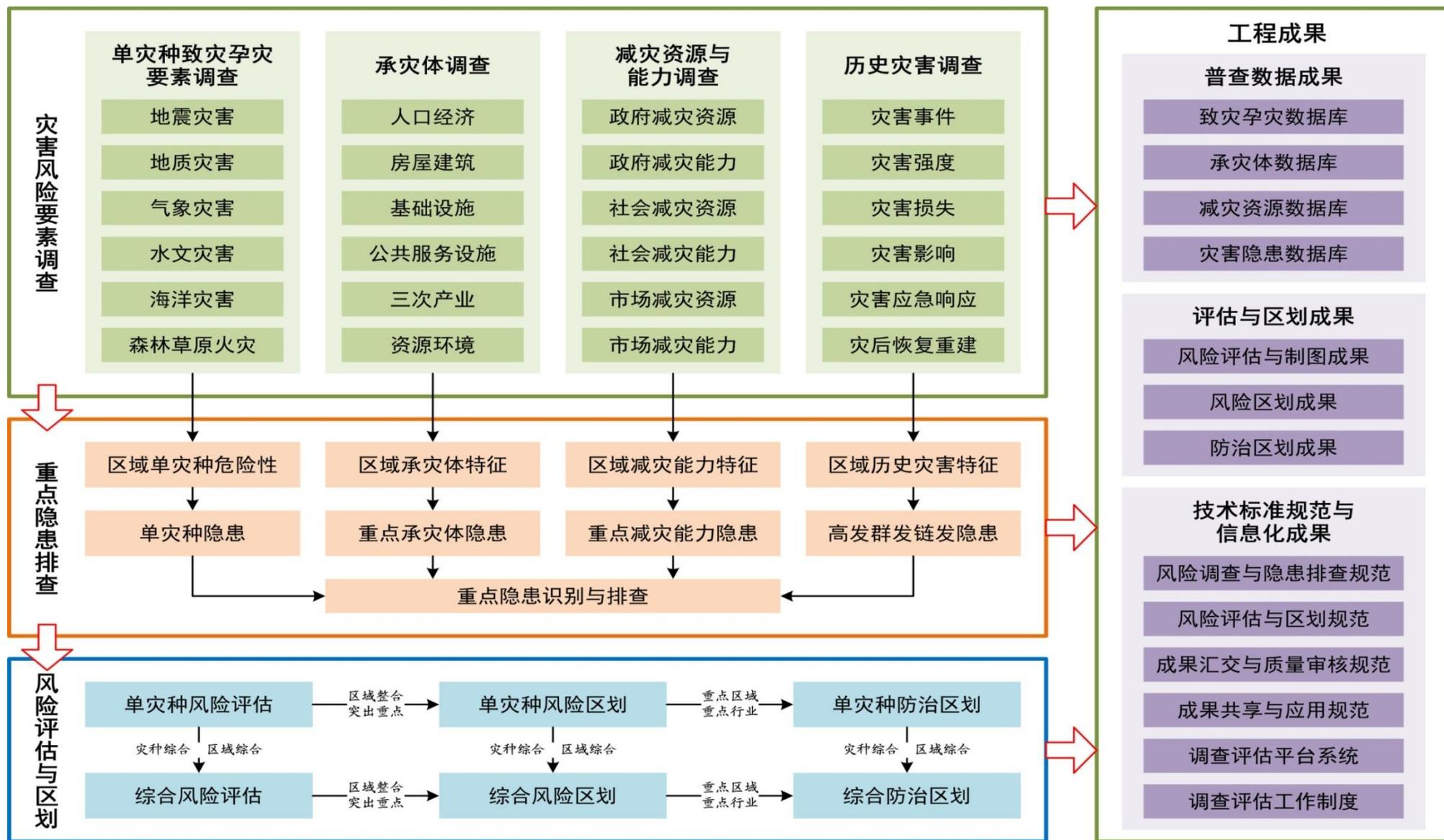
### 评估与区划（单灾种、综合）

风险评估

风险区划

防治区划

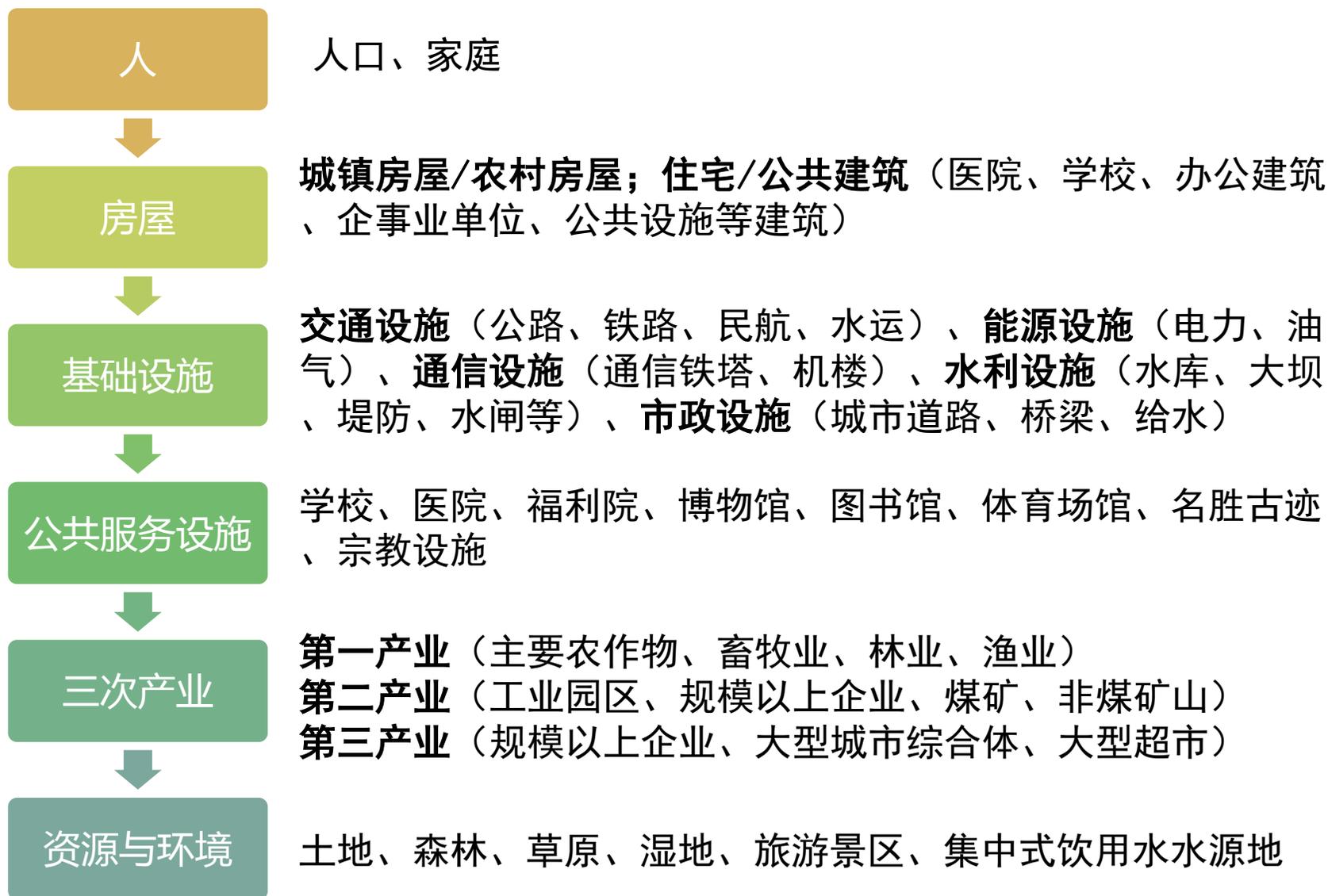
## 普查什么？

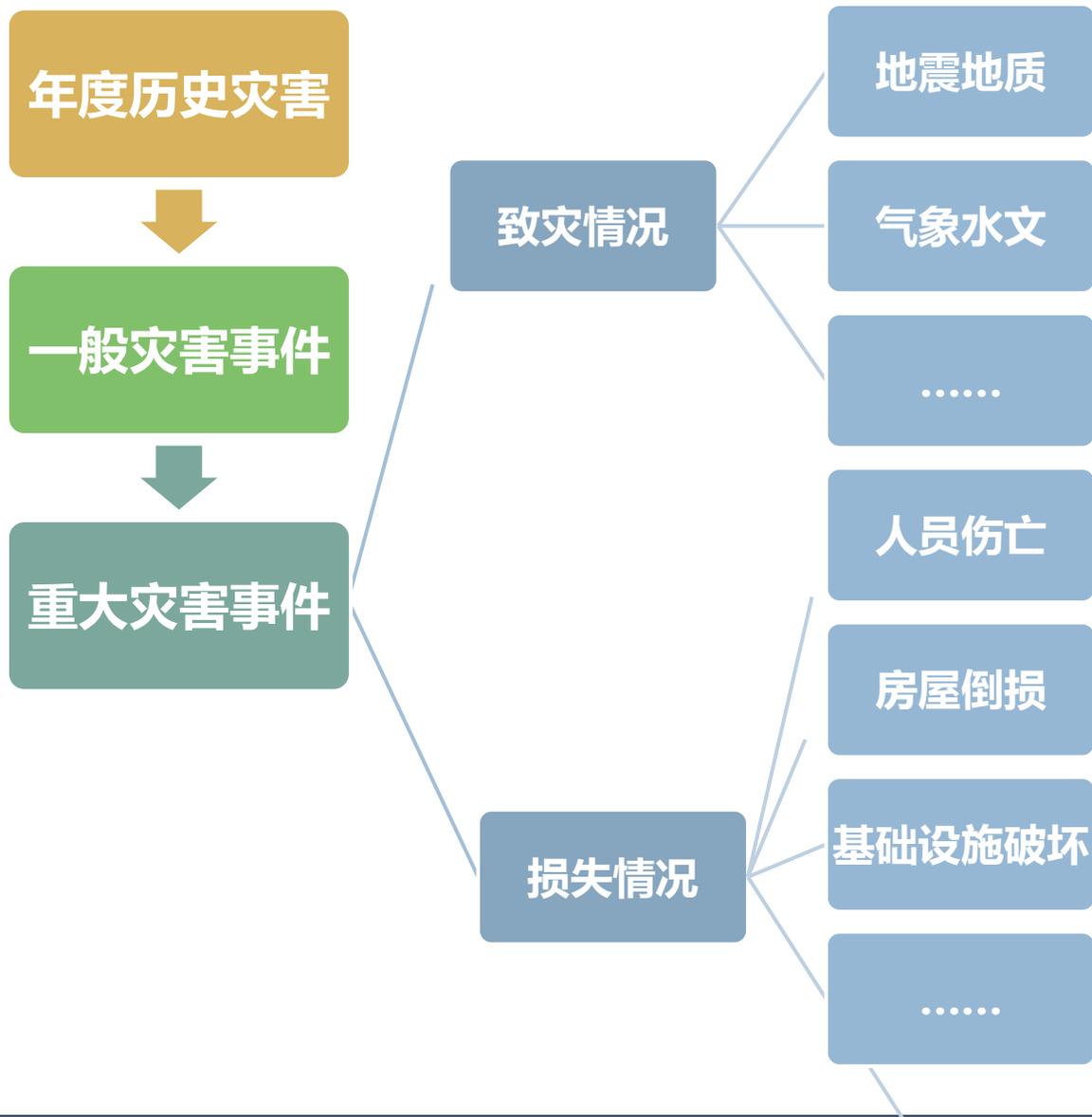


## 主要灾害种类 致灾要素调查



## 承灾体调查





## 历史灾害 调查

## 减灾资源调查与能力评估



1. 灾害易发频发、多灾并发群发、灾害链发；
2. 承灾体高敏感性、高脆弱性和设防不达标；
3. 区域防灾减灾救灾能力存在严重短板等重点隐患。

## 重点隐患调查与评估

### 主要灾害

地震灾害

地质灾害

水旱灾害

海洋灾害

森林和草原火灾

### 安全设防

房屋

基础设施

公共服务设施

### 灾害链

地震-地质

台风-洪涝-地质灾害

次生安全生产事故  
(核设施、危化品、矿山)

风险评估与  
制图



风险区划



防治区划

风险  
大小

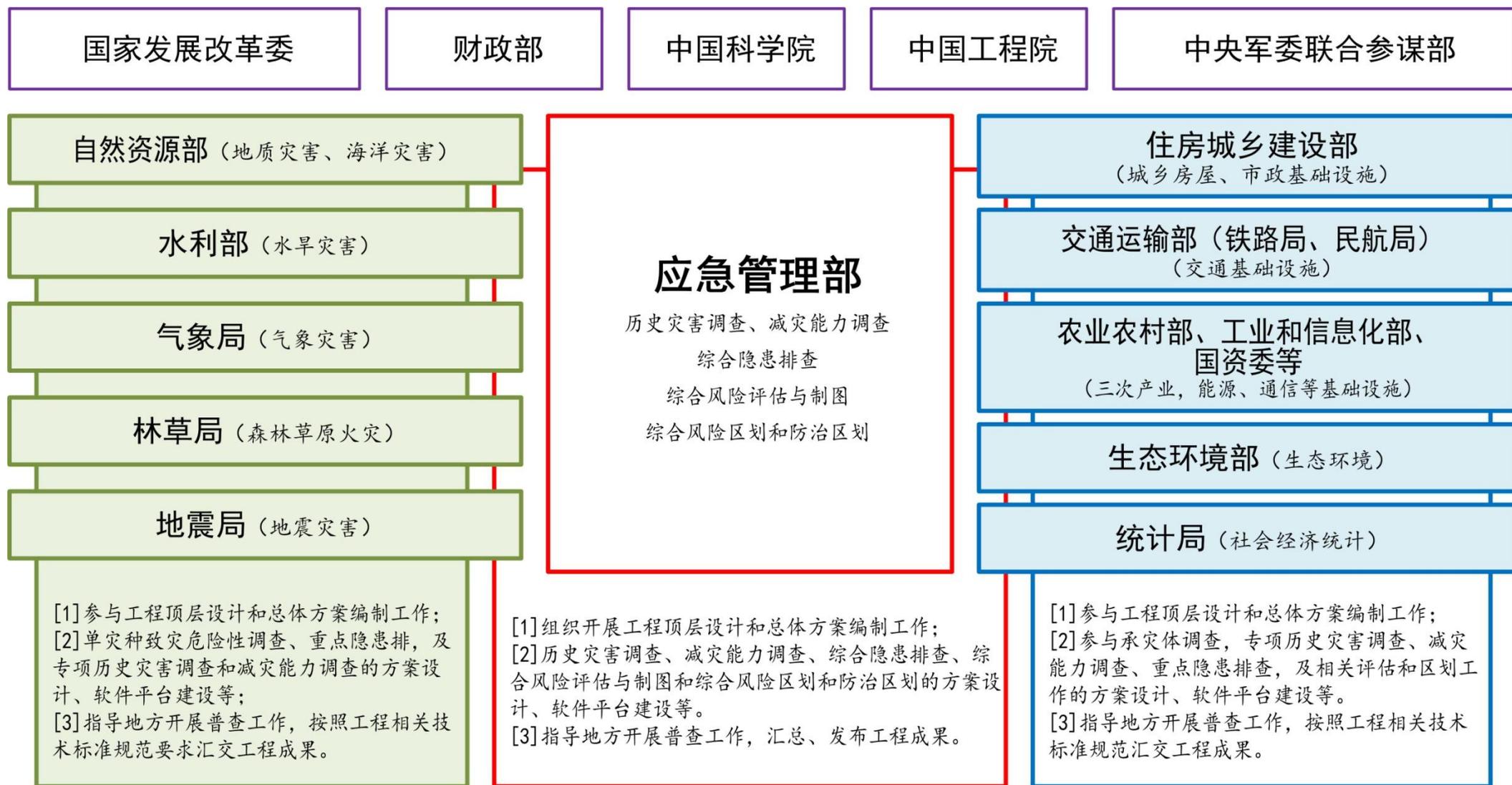
发展  
趋势

风险  
水平

空间  
格局

相对  
位置







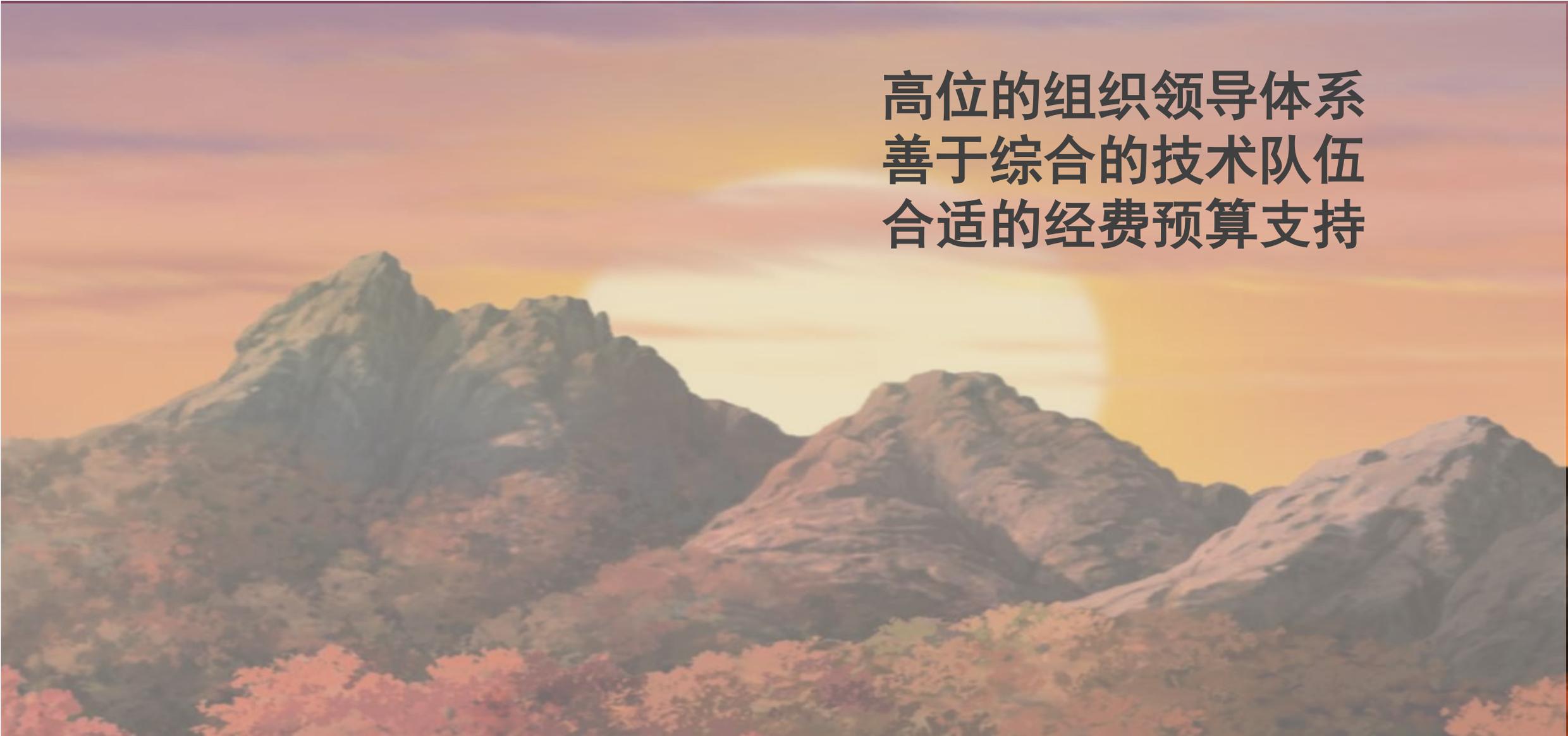


# 第一次全国自然灾害 综合风险普查 (2020年-2022年)

国务院第一次全国自然灾害  
综合风险普查领导小组办公室

# 03

## 怎么普查

A scenic landscape featuring a range of mountains under a sunset sky. The sun is low on the horizon, casting a warm, golden glow over the scene. The mountains are rugged and rocky, with some vegetation visible at their base. The sky is filled with soft, orange and yellow hues, suggesting a clear evening.

高位的组织领导体系  
善于综合的技术队伍  
合适的经费预算支持



6月8日，中国政府网发布《通知》，新闻联播用1分10秒的时间播出《通知》，新华社发布《通知》新闻通稿，我们采用记者专访、答记者问、专家权威解读、一图读懂、电视广播采访等形成多层次、立体化传播态势，社会反映积极，舆情总体态势平稳。



**中华人民共和国中央人民政府**  
www.gov.cn

☐ ☒ 📧 📱 📺 📞 简 | 繁 | EN | 注册 | 登录



国务院

总理

新闻

政策

互动

服务

数据

国情

国家政务服务平台

首页 > 信息公开 > 国务院文件 > 综合政务 > 应急管理 ☆ 收藏 / 留言 / 分享 / 更多

<p>索引号: 000014349/2020-00044</p> <p>发文机关: 国务院办公厅</p> <p>标 题: 国务院办公厅关于开展第一次全国自然灾害综合风险普查的通知</p> <p>发文字号: 国办发〔2020〕12号</p> <p>主 题 词:</p>	<p>主题分类: 综合政务\应急管理</p> <p>成文日期: 2020年05月31日</p> <p>发布日期: 2020年06月08日</p>
---	--

### 国务院办公厅关于开展 第一次全国自然灾害综合风险普查的通知

国办发〔2020〕12号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

按照党中央、国务院决策部署，为全面掌握我国自然灾害风险隐患情况，提升全社会抵御自然灾害的综合防范能力，经国务院同意，定于2020年至2022年开展第一次全国自然灾害综合风险普查工作。现将有关事项通知如下：

**一、普查目的和意义**

全国自然灾害综合风险普查是一项重大的国情国力调查，是提升自然灾害防治能力的基础性工作。通过开展普查，摸清全国自然灾害风险隐患底数，查明重点地区抗灾能力，客观认识全国和各地区自然灾害综合风险水平，为中央和地方各级人民政府有效开展自然灾害防治工作、切实保障经济社会可持续发展提供权威的灾害风险信息和科学决策依据。

**二、普查对象和内容**

普查对象包括与自然灾害相关的自然和人文地理要素，省、市、县各级人民政府及有关部门，乡镇人民政府和街道办事处，村民委员会和居民委员会，重点企业事业单位和社会组织，部分居民等。普查覆盖各省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团。

根据我国自然灾害种类的分布、影响程度和特征，本次普查涉及的自然灾害类型主要有地震灾害、地质灾害、气象灾害、水旱灾害、海洋灾害、森林和草原火灾等。普查内容包括

**相关报道**

- 国务院办公厅印发《关于开展第一次全国自然灾害综合风险普查的通知》

实施原则

全国统一领导

国务院普查领导小组

办公室（应急管理部）



部门分工协作

省级普查领导小组

办公室（应急管理厅）



地方分级负责

市级普查领导小组

办公室（应急管理局）



各方共同参与

县级普查领导小组

办公室（应急管理局）



## 国务院第一次全国自然灾害 综合风险普查领导小组办公室文件

国灾险普办发〔2020〕1号

国务院第一次全国自然灾害综合风险普查领导小组办公室关于印发《国务院第一次全国自然灾害综合风险普查领导小组办公室、工作组、技术组职责及人员组成》和《国务院第一次全国自然灾害综合风险普查领导小组办公室工作规则》的通知

各省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团第一次全国自然灾害综合风险普查领导小组，国务院第一次全国自然灾害综合风险普查领导小组办公室各成员单位：

按照《国务院办公厅关于开展第一次全国自然灾害综合风险

— 1 —

（一）组织拟定第一次全国自然灾害综合风险普查规范性文件、工作制度。

（二）组织编制国家级自然灾害综合风险普查总体方案、实施方案、技术规范（规程）；负责省级自然灾害综合风险普查实施方案的备案；组织国家级普查任务的实施，指导地方普查任务的实施。

（三）编制第一次全国自然灾害综合风险普查宣传方案、培训方案；组织开展新闻宣传、舆情引导和业务培训等工作。

（四）编制第一次全国自然灾害综合风险普查工作计划，统筹经费预算编制、上报工作；指导审核各地编制本地区灾害综合风险普查工作计划及年度普查计划。

普查办1号文

## 国务院第一次全国自然灾害 综合风险普查领导小组办公室文件

国灾险普办发〔2020〕1号

国务院第一次全国自然灾害综合风险普查领导小组办公室关于印发《国务院第一次全国自然灾害综合风险普查领导小组办公室、工作组、技术组职责及人员组成》和《国务院第一次全国自然灾害综合风险普查领导小组办公室工作规则》的通知

各省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团第一次全国自然灾害综合风险普查领导小组，国务院第一次全国自然灾害综合风险普查领导小组办公室各成员单位：

按照《国务院办公厅关于开展第一次全国自然灾害综合风险

— 1 —

### 普查办1号文

（五）组织收集第一次全国自然灾害综合风险普查基础资料；负责普查基础底图和必要的空间要素信息制备等。

（六）组织制定第一次全国自然灾害综合风险普查成果审核、验收和汇交办法；负责国家层面各部门和单位普查成果的检查；指导省级普查机构对市（县）级普查成果的检查验收。

（七）组织开发第一次全国自然灾害综合风险普查数据库、成果库、软件系统等。

（八）负责第一次全国自然灾害综合风险普查数据等各类成果汇总、分析；负责国家级普查资料归档、成果编制等。

（九）负责第一次全国自然灾害综合风险普查工作总结，按规定开展奖励表彰等工作。

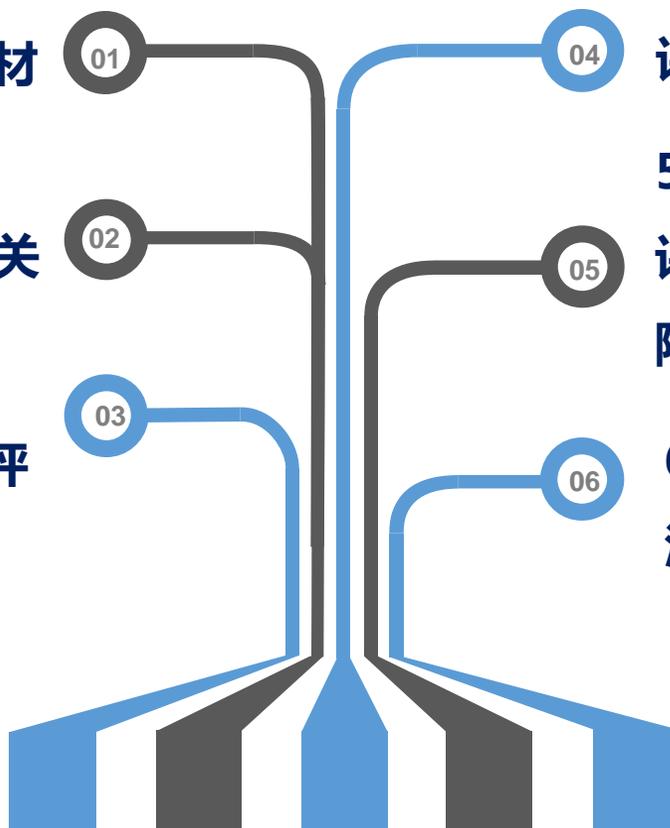
（十）承担领导小组和应急管理部交办的相关任务等。

为加强组织领导，国务院成立了第一次全国自然灾害综合风险普查领导小组，应急管理部牵头，17个部门共同参与。

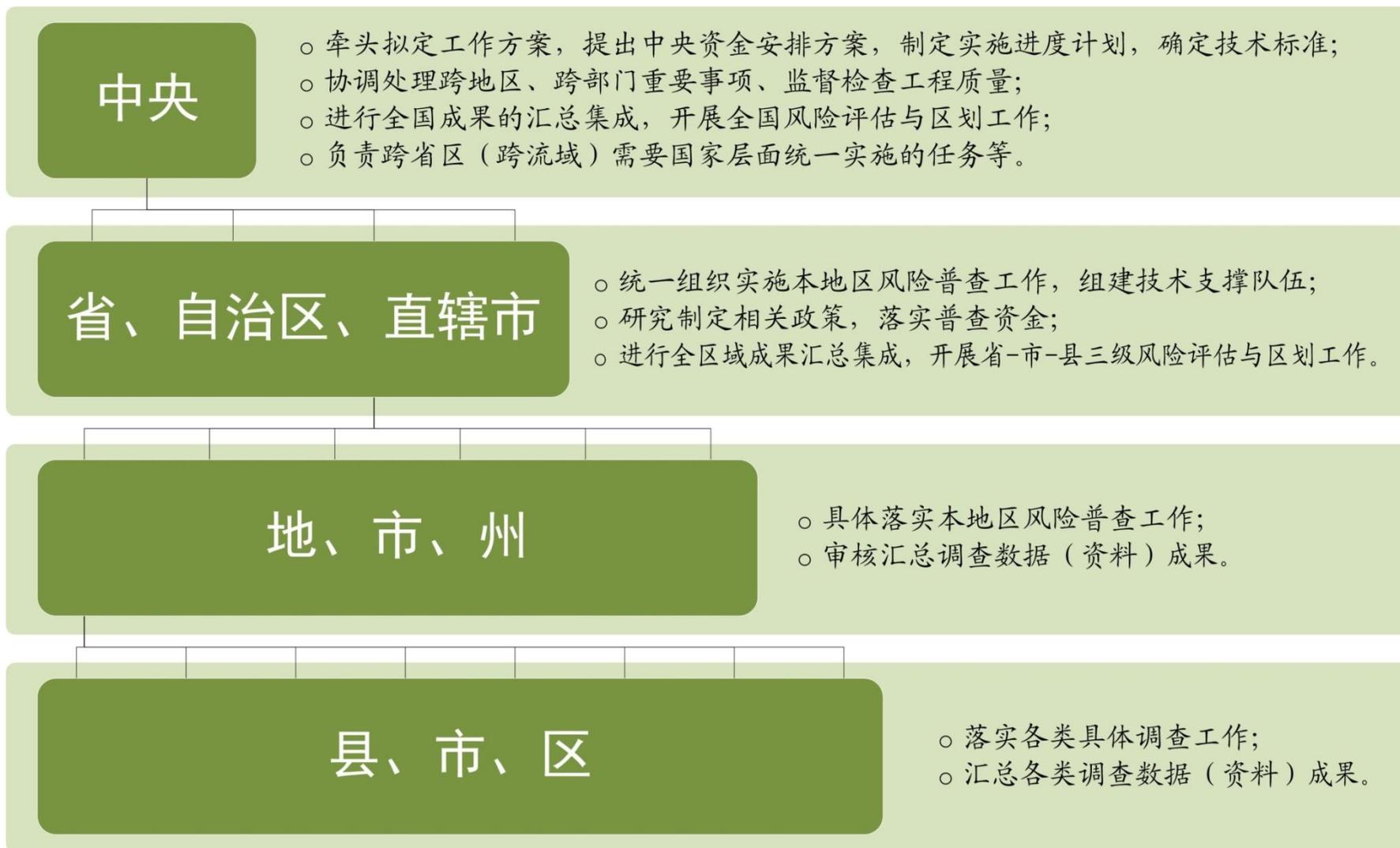


应急管理部		财政部	
自然资源部	生态环境部	住房和城乡建设部	交通运输部
水利部	气象局	林草局	统计局
工业和信息化部	能源局	农业农村部	发展改革委
中科院	工程院	中央军委联合参谋部 战场环境保障局	

1. 负责本行业致灾孕灾风险要素调查、重点隐患调查与评估、风险评估与区划等实施方案、技术规范、培训教材编制和技术培训。
2. 指导地方开展行业灾害风险调查相关工作。
3. 加工整理本行业已有相关灾害调查评价成果基础数据。



4. 组织开展全国和区域尺度的灾害风险评估、风险区划和防治区划图编制。
5. 开发本行业灾害风险调查和隐患调查与评估等数据采集、数据成果审核汇总、风险评估等软件。
6. 审核汇集省级成果数据，按要求统一汇交全国本行业灾害风险普查数据成果。



## 省级负责的工作

- 各省级人民政府作为落实本地区灾害综合风险普查工作的责任主体，根据国家统一编制的《第一次全国自然灾害综合风险普查总体方案》、《第一次全国自然灾害综合风险普查实施方案》，结合本地区实际，编制灾害综合风险普查总体方案和实施细则；
- 组织开展本地区普查宣传和培训工作；
- 组织开展本地区普查数据清查和调查工作；
- 负责省、市、县三级风险评估、区划和防治区划的编制工作；
- 负责本地区普查数据成果审核汇集，形成省级灾害风险普查成果。

## 市县负责的工作

- 依据国家和省级实施方案要求，编制本地区普查任务落实方案；
- 组织开展本地区普查宣传和培训工作；
- 落实具体普查任务，负责市县普查数据成果审核汇集，形成市县级灾害风险普查成果。

**省、市、县各级人民政府及有关部门，乡镇人民政府和街道办事处，村民委员会和居民委员会，重点企事业单位和社会组织，部分居民等。**

**第三方：科研院所、高校，科技公司，社会组织等。**

## 工作要求

## 真实填报

全国自然灾害综合风险普查工作人员和普查对象必须严格按照《中华人民共和国统计法》的有关规定和本次普查的具体要求，如实反映情况，提供有关数据，按时填报普查表，确保数据完整、真实、可靠。

## 严格保密

各级普查机构及其工作人员对在普查中所知悉的涉密资料和数据，必须严格履行保密义务。

## 国务院第一次全国自然灾害 综合风险普查领导小组办公室文件

国灾险普办发〔2020〕2号

### 国务院第一次全国自然灾害综合风险普查 领导小组办公室关于印发《第一次全国自然灾害 综合风险普查总体方案》的通知

各省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团第一次全国自然灾害综合风险普查领导小组，国务院第一次全国自然灾害综合风险普查领导小组各成员单位：

《第一次全国自然灾害综合风险普查总体方案》已经国务院第一次全国自然灾害综合风险普查领导小组审议通过，现予印发，请

- 1 -

## 《普查总体方案》

## 全国灾害综合风险普查实施方案 (征求意见稿)

牵头单位：应急管理部

2019年12月15日

## 《普查实施方案》

技术规范名称	技术规范名称
地质灾害风险调查评价技术要求(1:50 000)	自然灾害次生危险化学品事故危险源调查技术规范
海洋灾害风险评估和区划技术导则第1部分:风暴潮	自然灾害次生非煤矿山事故危险源调查技术规范
海洋灾害风险评估和区划技术导则第3部分:海啸	自然灾害次生煤矿事故危险源调查技术规范
风暴潮灾害重点防御区划定技术导则	政府综合减灾资源(能力)调查技术规范
海洋灾害隐患排查评估技术规范-总则	企业及社会应急力量综合减灾资源(能力)调查技术规范
海洋灾害隐患排查评估技术规范-滨海旅游区	基层综合减灾资源(能力)调查技术规范
海洋灾害隐患排查评估技术规范-渔船渔港	家庭减灾资源(能力)调查技术规范
海洋灾害隐患排查评估技术规范-海水养殖区	公共服务设施调查技术规范
海洋灾害隐患排查评估技术规范-海堤	台风灾害调查与风险评估技术规范
核电厂自然灾害重点隐患排查数据采集与核查技术规范	暴雨灾害调查与风险评估技术规范
核技术利用单位自然灾害重点隐患排查数据采集与核查技术规范	低温灾害调查与风险评估技术规范
核燃料循环设施自然灾害重点隐患排查数据采集与核查技术规范	气象干旱灾害调查与风险评估技术规范
研究堆自然灾害重点隐患排查数据采集与核查技术规范	冰雹灾害调查与风险评估技术规范
市政设施承灾体调查技术导则	大风灾害调查与风险评估技术规范
城镇房屋建筑调查技术导则	高温灾害调查与风险评估技术规范
农村房屋建筑承灾体调查导则	雷电灾害调查与风险评估技术规范
自然灾害综合风险公路承灾体普查技术指南	雪灾调查与风险评估技术规范
自然灾害风险水路承灾体调查技术指南	森林可燃物标准地调查技术规范
暴雨洪水易发区调查技术要求	森林可燃物大样地调查技术规范
暴雨洪水计算方法修订技术要求	森林和草原野外火源调查技术规范
暴雨频率图编制技术要求	活动断层探测1:25万地质构造图编制
中小流域洪水频率图编制技术要求	1:5万活动断层填图
江河水库防洪能力评价技术要求	场地地震工程地质条件调查
山区重点城镇防洪安全隐患调查技术要求	地震灾害风险评估及基础数据调查技术规范
重点水闸防洪安全重点隐患排查技术要求	地震灾害隐患排查等级确定方法
蓄滞洪区蓄洪能力评价与隐患排查技术要求	地震灾害重点隐患排查技术与数据规范
山洪风险图及中小河流洪水淹没图编制技术要求	全国1:100万区域地震构造图编制技术规范
干旱灾害风险调查评估与防治区划编制技术要求	海域活动断层探测技术规范
年度自然灾害调查技术规范	机载雷达数据提取活动断层信息技术规范
历史一般灾害事件调查技术规范	十年尺度强震危险源判定技术规范
历史重大灾害事件调查技术规范	

## 《普查技术规范》 第一批61项

- 技术统筹、业务统筹，部分工作的具体执行；
- 不能只是第三方公司；
- 业务支撑单位+高校科研院所+第三方；
- 要有门槛（明确的标准）。

## 国务院第一次全国自然灾害 综合风险普查领导小组办公室 文件

国灾险普办发〔2020〕1号

国务院第一次全国自然灾害综合风险普查领导小组办公室关于印发《国务院第一次全国自然灾害综合风险普查领导小组办公室、工作组、技术组职责及人员组成》和《国务院第一次全国自然灾害综合风险普查领导小组办公室工作规则》的通知

各省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团第一次全国自然灾害综合风险普查领导小组，国务院第一次全国自然灾害综合风险普查领导小组各成员单位：

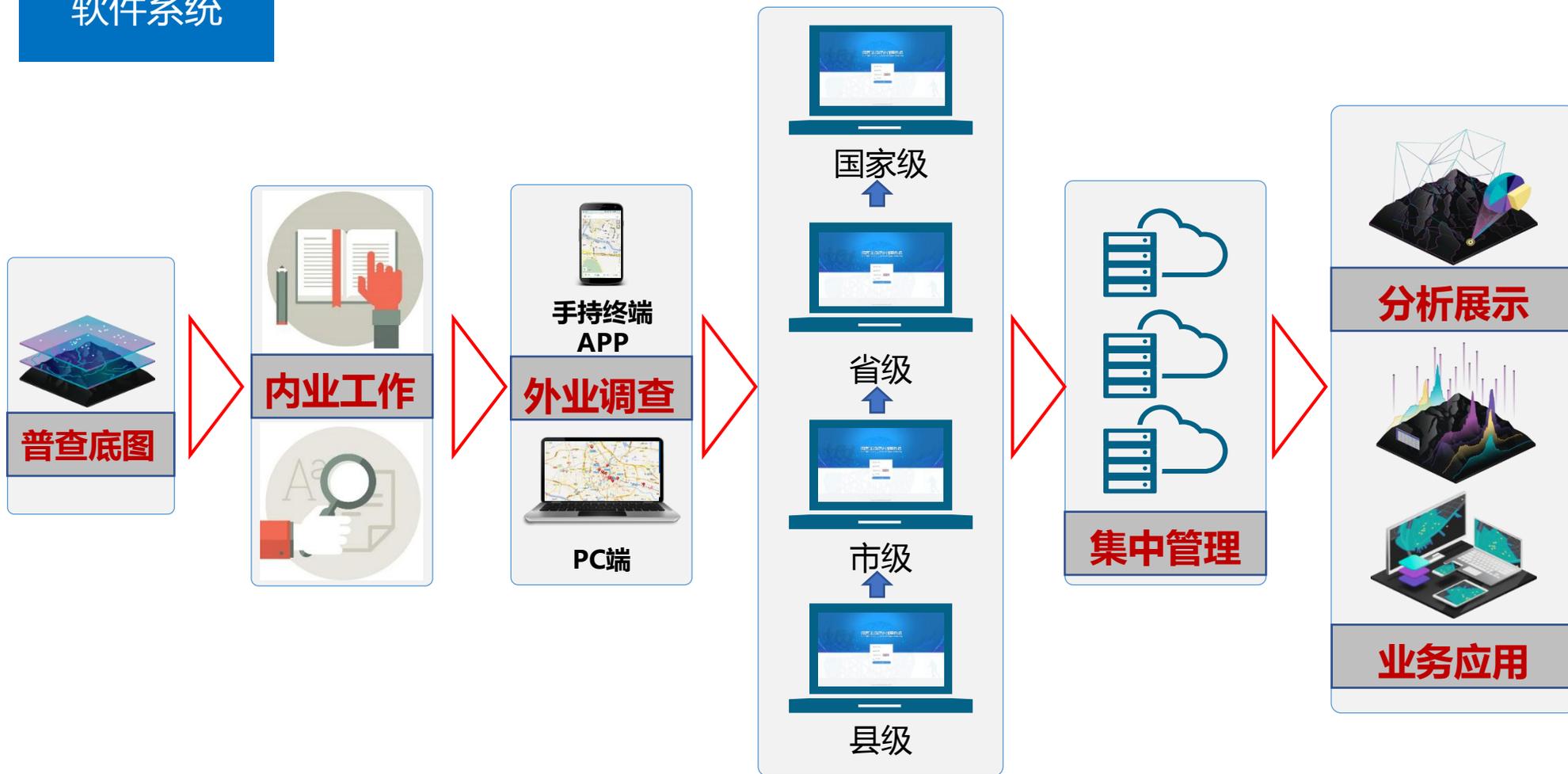
按照《国务院办公厅关于开展第一次全国自然灾害综合风险

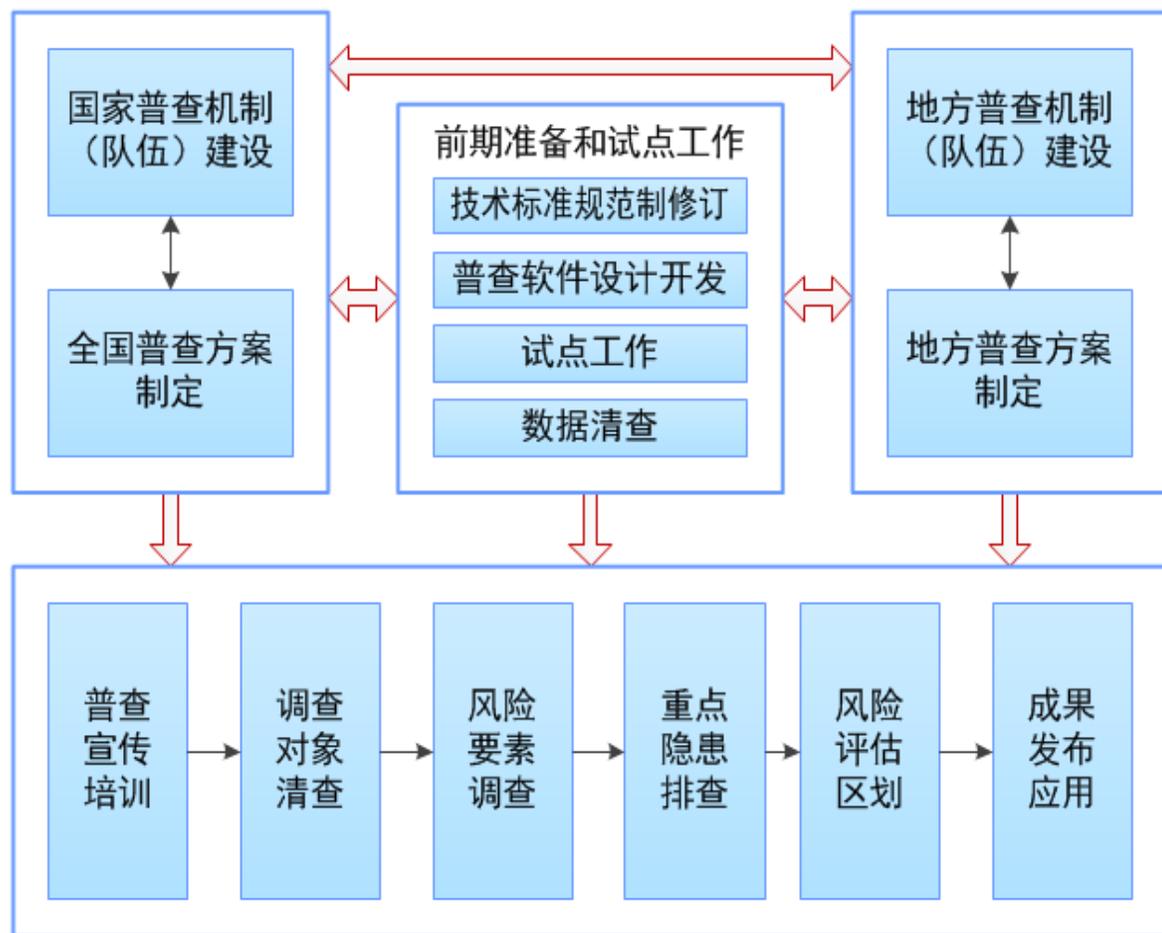
— 1 —

为强化普查工作的技术指导和统筹，普查办设立技术组，负责普查实施方案论证、技术规范审核论证、地方实施技术指导等工作，研究提出普查重大技术问题的解决方案。

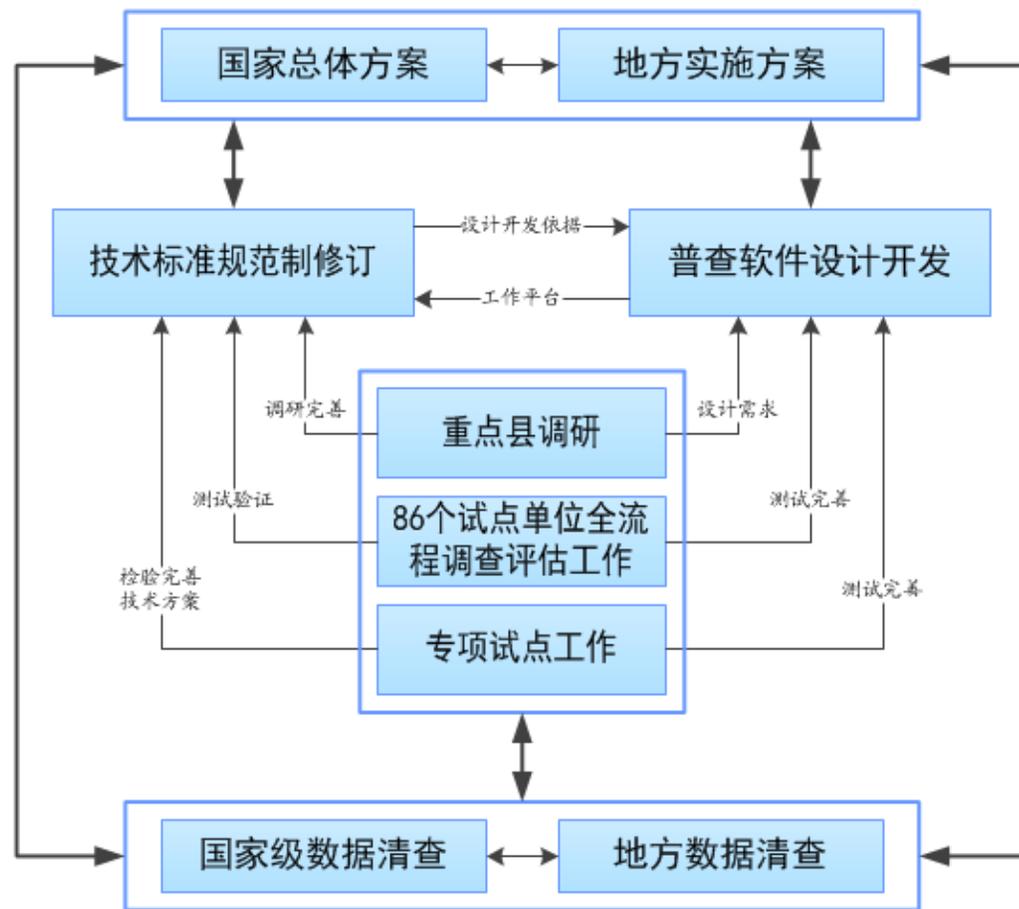
技术组依托灾害风险调查和重点隐患排查工程技术组组建，由应急管理、自然资源、生态环境、住房城乡建设、交通运输、水利、气象、林草、地震等部门和单位技术专家组成。

## 软件系统





普查任务与工作流程



试点任务与工作流程

## 经费保障

中央负责中央本级相关支出和中央部门承担的跨省（自治区、直辖市）关支出，并通过专项转移支付给予地方适当补助。

全国自然灾害综合风险普查工作经费以地方保障为主，地方各级人民政府要确保经费按时落实到位。



**不能大包大揽，但要适当统筹**

## 1. 定方案。

应急管理部牵头，16个部门参加，经反复论证和广泛征求意见，报国务院普查领导小组审议，印发《第一次全国自然灾害综合风险普查总体方案》（国灾险普办发〔2020〕2号），明确普查总体目标与主要任务，普查范围与内容，总体技术路线与方法，空间信息制备与数据库、软件系统建设，质量管理，普查成果与成果汇交，组织实施和保障措施。划清普查国家、省、市、县各级的责任与分工。

本阶段**5项主要任务，国家层面4.5项：**

- 编制普查各类方案和技术规程规范；
- 建立各级普查工作机制，落实普查人员和队伍，开展普查宣传培训；
- 开展各级已有成果、基础数据与图件的清查与整理加工；
- 开发普查软件系统；
- 组织开展试点工作（**国家层面专项试点**），形成第一批普查成果。

## 2. 对内容。

根据方案确定的工作任务，各部门细化预算经费安排；应急管理部牵头，在汇总各部门上报的经费总额基础上，依照内容统筹方式对相关经费进行总体统筹调整。通过内部审核和外部评审整体把关，剔除与各部门原有项目、日常工作相关的经费内容，削减各部门已有一定工作基础的经费预算，统一差旅、会议、培训等通用经费标准，整合信息软件系统建设等可合并或共享使用的经费内容；最后敲定预算经费总盘子和各分项预算经费安排。

## 3. 有依据。

根据项目支出预算编制标准，要求各部门上报预算编制所参照的计划标准、行业标准、历史标准、其他经财政部门确认的标准等，并同时整理标准支撑文件资料。应急管理部牵头，对拿不出测算依据或与测算依据不符的经费内容再予以调整，最终确定上报的专项总预算内容。

## 注意事项：

要把握好相关支持政策；

要把握好预算（执行）的“弹性”；

要把握好与财政部门、各主要参加部门的关系；

要把握好各级之间的关系。

## 国务院办公厅文件

国办发〔2020〕12号

### 国务院办公厅关于开展 第一次全国自然灾害综合风险普查的通知

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

按照党中央、国务院决策部署，为全面掌握我国自然灾害风险隐患情况，提升全社会抵御自然灾害的综合防范能力，经国务院同意，定于2020年至2022年开展第一次全国自然灾害综合风险普查工作。现将有关事项通知如下：

#### 一、普查目的和意义

全国自然灾害综合风险普查是一项重大的国情国力调查，是提升自然灾害防治能力的基础性工作。通过开展普查，摸清全国自然灾害风险隐患底数，查明重点地区抗灾能力，客观认识全国和各地区自然灾害综合风险水平，为中央和地方各级人民政府有

- 1 -

### 2020年：前期准备与试点工作阶段

- 1.建立各级普查工作机制；
- 2.落实普查人员和队伍，开展普查培训；
- 3.开发普查软件系统；
- 4.组织开展普查试点工作。



### 2021-2022年：全面调查、评估与区划阶段

- 1.完成全国自然灾害风险调查；
- 2.完成全国自然灾害风险评估；
- 3.编制灾害综合防治区划；
- 4.汇总普查成果。

## 国务院第一次全国自然灾害 综合风险普查领导小组办公室文件

国灾险普办发〔2020〕5号

### 国务院第一次全国自然灾害综合风险普查 领导小组办公室关于印发《第一次全国自然灾害 综合风险普查工作进度安排》的通知

各省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团第一次全国自然灾害综合风险普查领导小组，国务院第一次全国自然灾害综合风险普查领导小组各成员单位：

现将《第一次全国自然灾害综合风险普查工作进度安排》印发给你们，请结合本地区、本部门实际，认真贯彻执行。

— 1 —

- 本次普查标准时点为2020年12月31日；
- 普查总时长为3年；
- 2020年底要全面完成全国86个试点市（县）普查工作；
- 2021年全面完成调查工作；
- 2022年全面完成评估与区划工作。

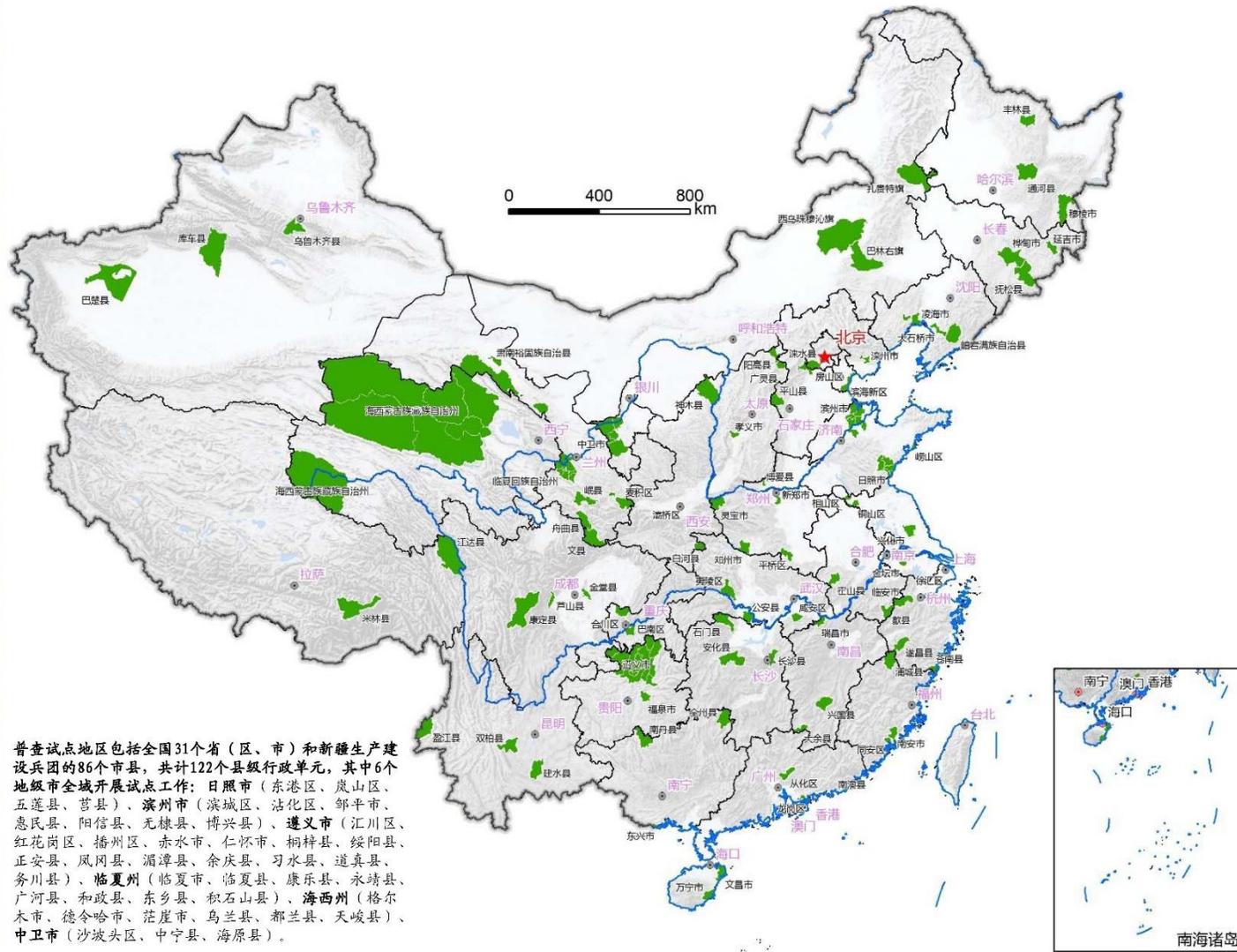
任务重

时间紧

难度大

北京	房山区
天津	滨海新区
河北	石家庄市平山县、唐山市滦州市、保定市涿水县
山西	大同市阳高市和广灵县、吕梁市孝义市
内蒙古	赤峰市巴林右旗、兴安盟扎赉特旗、锡林郭勒盟西乌珠穆沁旗
辽宁	鞍山市岫岩县、锦州市凌海市、营口市大石桥市
吉林	吉林市桦甸市、白山市抚松县、延边州延吉市
黑龙江	哈尔滨市通河县、伊春市丰林县、牡丹江市穆稜市
上海	徐汇区
江苏	徐州市铜山区、常州市金坛区、泰州市兴化市
浙江	杭州市临安区、温州市苍南县、丽水市遂昌县
安徽	淮北市相山区、黄山市歙县、六安市霍山县
福建	厦门市同安区、泉州市南安市、南平市蒲城县
江西	九江市瑞昌市、赣州市大余县和兴国县
山东	青岛市崂山区、日照市、滨州市
河南	郑州市新郑市、焦作市博爱县、三门峡灵宝市、南阳市邓州市、信阳市平桥区
湖北	宜昌市夷陵区、荆州市公安县、咸宁市咸安区
湖南	长沙市长沙县、常德市石门县、益阳市安化县
广东	广州市从化区、深圳市龙岗区、汕头市南澳县
广西	桂林市全州县、防城港市东兴市、河池市南丹县
海南	文昌市、万宁市
重庆	巴南区、合川区
四川	成都市金堂县、雅安市芦山县、甘孜州康定市
贵州	遵义市、黔南州福泉市
云南	楚雄州双柏县、红河州建水县、德宏州盈江县
西藏	昌都市江达县、林芝市米林县
陕西	西安市灞桥区、榆林市神木市、安康市白河县
甘肃	天水市麦积区、张掖市肃南县、定西市岷县、陇南市文县、临夏州、甘南州舟曲县
青海	海西州
宁夏	中卫市
新疆	乌鲁木齐市乌鲁木齐县、阿克苏地区库车市、喀什地区巴楚县
兵团	第三师51团、第十四师皮山农场

第一次全国自然灾害综合风险普查试点地区分布



## 进度安排

序号	任务	2019年	2020年	2021年	2022年	
1	组建国务院领导小组和各级普查机构	■				
2	编制印发总体方案	■				
3	编制印发实施方案	■				
4	编制技术规范和培训教材	■				
5	软件系统开发与运行保障		■			
6	普查宣传		■			
7	普查试点“大会战”		■			
8	普查全国试点		■			
9	全面调查工作			■		
10	评估与区划工作			■		
11	工作总结和成果应用				■	

| 2020-2022

# 第一次全国自然灾害 综合风险普查

主讲人：周洪建

联系方式：010-83933629，  
13810611400

